МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ МЕР В СЛУЧАЕ ПАНДЕМИИ

Защита населения, защита экономики

Отражение неизбежной угрозы

В последние 30 лет вспышки заболеваний происходят все чаще и принимают все более разнообразные формы. Эпидемии таких болезней, как лихорадка Эбола, ВИЧ, ТОРС, птичий грипп и многих других, унесли сотни тысяч жизней и обошлись странам мира в миллиарды долларов. Бездействие приводит к трагическим последствиям. К июню 2014 года вирусом лихорадки Эбола были заражены лишь несколько сотен человек в трех западноафриканских странах – Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, – которые срочно нуждались в международной помощи. Однако международное сообщество смогло предоставить существенные финансовые средства на нужды оперативного реагирования лишь спустя три месяца. А к тому времени количество инфицированных в этих странах выросло *в десять раз*.

Инвестиции в повышение готовности к пандемиям и обеспечение защиты населения и экономики от неизбежного отвечают интересам всех стран и должны стать приоритетом. Однако даже самым подготовленным странам придется привлекать огромные ресурсы на *борьбу* с пандемией. Для любой страны вопрос заключается не в том, начнется ли пандемия, а в том, когда именно она начнется.

Когда страны сталкиваются с быстро распространяющейся вспышкой заболевания, для принятия срочных и эффективных ответных мер им необходимо иметь возможность быстро получить финансирование. Резервные фонды, финансируемые за счет государственного бюджета или средств доноров, и страхование, которое обеспечивает перевод рисков на международные рынки за счет перестрахования или выпуска «облигаций на катастрофы», могут стать полезными инструментами помощи странам в получении доступа к необходимым им ресурсам в чрезвычайных ситуациях. Однако вспышки заболеваний традиционно являются одним из наиболее серьезных неизбежных рисков, в случае которых не существовало надежных способов предоставления быстрого финансирования нуждающимся в нем странам. До сих пор не существовало.

Инновационное решение: Механизм финансирования чрезвычайных мер в случае пандемии (PEF)

Механизм финансирования чрезвычайных мер в случае пандемии (PEF), разработанный Всемирным банком совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и партнерами, представляющими частный сектор, имеет целью оперативное предоставление финансирования беднейшим странам мира и, тем самым, помогает обеспечить безопасность 1,6 млрд человек. PEF будет производить выплаты на самых ранних стадиях вспышки заболевания, прежде чем она превратится в пандемию, используя для этого два механизма – страхования и наличных выплат.

В ближайшие три года Страховой механизм предоставит до 425 млн долл. США в случае вспышек определенных заболеваний, способных перерасти в крупные эпидемии. К их числу относятся пандемический грипп, ТОРС, БВРС, лихорадка Эбола, геморрагическая лихорадка Марбург, конго-

крымская геморрагическая лихорадка, лихорадка Рифт-Валли и лихорадка Ласса. Выплаты будут осуществляться в срочном порядке, в течение нескольких дней после того, как вспышка, судя по обнародованным данным ВОЗ, достигнет определенных масштабов. Для определения этих масштабов применяются такие критерии, как число случаев заболевания или смерти, скорость распространения заболевания, а также факт проникновения заболевания в другие страны. Страховые премии за следующие три года уже оплачены за счет взносов доноров, в том числе Японии и Германии.

В дополнение к Страховому механизму в рамках PEF был создан также Механизм наличных выплат с бюджетом в 50 млн долл. США, который обеспечит гибкость в предоставлении средств на борьбу со вспышками заболеваний, которые не соответствуют или не будут соответствовать критериям Страхового механизма. Этот механизм будет распространяться на более широкий круг вспышек инфекционных заболеваний, а также на вспышки заболевания в одной отдельно взятой стране. Средства для этого механизма предоставила Германия, а сам он начнет действовать и предоставлять помощь странам в 2018 году.

Все страны, соответствующие критериям кредитования Международной ассоциации развития (МАР) Банка, имеют право получить доступ к средствам PEF, и им не требуется заключать какое-либо дополнительное официальное соглашение с администрацией PEF. Средства PEF могут получить также международные организации и НПО, содействующие принятию ответных мер, – в этом случае им необходимо будет получить аккредитацию при PEF в качестве учреждений оперативного реагирования. Необходимо наладить тесную координацию действий между странами и учреждениями оперативного реагирования, чтобы синхронизировать принятие ответных мер для достижения наилучшего результата.

Группа Всемирного банка уверена в том, что высокая степень готовности к пандемиям является важнейшим условием для принятия эффективных ответных мер, и осуществляет масштабные инвестиции в укрепление национальных систем здравоохранения с помощью диверсифицированного портфеля, включающего меры общей бюджетной поддержки, займы, гранты, траст-фонды, партнерства и другие механизмы. PEF дополняет эти усилия, и страны, должным образом готовые реагировать на угрозы, связанные с пандемией, смогут наиболее эффективно использовать средства PEF для защиты своего населения и экономики в случае крупной вспышки заболевания.

Для получения более подробной информации посетите веб-сайт ***worldbank.org/PEF***
или направьте электронное письмо на адрес ***PEFcoordinator@worldbank.org***

PANDEMIC EMERGENCY
FINANCING FACILITY

Как работает Механизм финансирования чрезвычайных мер в случае пандемии