**Глобальные показатели государственного регулирования - Вопросник**

Уважаемые респонденты,

Мы хотели бы выразить нашу искреннюю признательность за Ваше участие в проекте «Глобальные показатели государственного регулирования». Благодаря вкладу экспертов со всего мира, в прошлом году нам удалось собрать данные о том, как правительства в 185 странах привлекают заинтересованных лиц к процессу нормативного регулирования и оценивают потенциальное воздействие новых законов. Эти данные широко используются исследователями и государственными деятелями во всем мире и в настоящее время доступны на веб-сайте rulemaking.worldbank.org. Этот проект направлен на поддержку усилий правительств по совершенствованию практики нормативного регулирования и проведению реформ по всему миру.

Мы приглашаем Вас принять участие в проекте по сбору данных о глобальных показателях государственного регулирования в 2017 году. Имея ввиду Ваш опыт касательно процесса регулирования, Ваш вклад и вклад Ваших коллег, с которыми Вы решите сотрудничать, будет иметь большое значение для публикации новых достоверных и исчерпывающих данных о Вашей стране. Мы ожидаем, что заполнение этой анкеты займет около 60 минут.

Наши сотрудники будут рады ответить на любые Ваши вопросы о проекте или вопроснике.

Просьба вернуть заполненный вопросник по электронной почте rulemaking@worldbank.org.

Благодарим за Ваш вклад в это исследование.



Valentina Saltane

Senior Private Sector Development Specialist

Development Economics, World Bank Group

Tel: +1 (202) 473 7143

Fax: +1 (202) 473 5758

Email: rulemaking@worldbank.org

**Глобальные показатели государственного регулирования - Вопросник**

**Сведения об основном респонденте:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Имя** |  | **Контактная информация** |  |
| Обращение (г-н, г-жа) | [     ] | Название организации | [     ] |
| Фамилия | [     ] | Отдел | [     ] |
| Имя (Отчество) | [     ] | Вебсайт | [     ] |
| Должность *(директор, советник)* | [     ] | Электронная почта | [     ] |
|  |  | Телефон | [     ] |
|  |  | Телефон (мобильный) | [     ] |
|  |  |  |  |

## **Дополнительные респонденты, которые участвовали или внесли вклад в процесс заполнения вопросника:**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Имя | Должность | Электронная почта | Телефон |
| [Обращение] [Имя (Отчество)][Фамилия] | [Организация][Должность][Профессия] | [     ] | [Телефон] [Телефон (мобильный)]  |
| [Обращение] [Имя (Отчество)][Фамилия] | [Организация][Должность][Профессия] | [     ] | [Телефон][Телефон (мобильный)] |
| [Обращение][Имя (Отчество)][Фамилия] | [Организация][Должность][Профессия] | [     ] | [Телефон][Телефон (мобильный)] |

**Рекомендации:** пожалуйста, помогите нам расширить список респондентов и порекомендуйте других экспертов, которые могут заполнить данный вопросник.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Имя (Отчество)** | **Фамилия** | **Должность** | **Организация** | **Адрес** | **Телефон** | **Электронная почта** |
| [      ] | [      ] | [      ] | [      ] | [      ] | [      ] | [      ] |
| [      ] | [      ] | [      ] | [      ] | [      ] | [      ] | [      ] |

**Глобальные показатели государственного регулирования - Вопросник**

**Определения**

Для ниже перечисленных вопросов:

* **Понятие «проект закона»** - означает любой проект правил, регулирующих деловую деятельность в вашей юрисдикции, предложенный исполнительным органом, министерством или регулирующим органом правительства, который в случае его принятия будет являться обязательным для физических лиц или компаний. Это понятие включает в себя уставы, административные распоряжения, указы, законы, и директивы. Термин также включает в себя проекты правил, предложенные правительством, которые должны быть одобрены парламентом, законодательным органом или главой государства.
* **«Процесс нормотворчества»** - означает процесс формирования законопроекта и принятия закона в силу.

Пожалуйста, в Ваших ответах на вопросы сосредоточьте внимание на наиболее устоявшейся практике в Вашем министерстве или государственном органе, а также укажите в разделе «Комментарии» случаи, когда употребляются различные подходы. Пожалуйста, если необходимо, сопроводите свои ответы аргументами и примерами.

**Вопросы**

|  |
| --- |
| Реформы |
| 1. **Проводились ли с 1-го апреля 2016 какие-либо реформы, касающиеся процесса нормотворчества в Вашей юрисдикции, включая уведомления, публикацию предлагаемых правил, механизмы консультаций или публичных комментариев, доступность принятых законов и нормативных актов, и/или методы оценки их регулятивного воздействия?**
 |
|       |

|  |
| --- |
| Прозрачность нормотворчества |
| 1. **Разрабатывают ли министерства или органы государственного регулирования в Вашей юрисдикции планы нормативных нововведений - то есть общедоступный список ожидаемых регуляторных изменений или предложений, который Ваша юрисдикция намерена принять/ввести в течение определённого периода времени?** (Если нет, пожалуйста, перейдите к вопросу 3).
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| Если да, то как часто разрабатываются эти планы?  |       |
| Если да, доступны ли планы нормативных нововведений общественности?  |   |
| Если да, пожалуйста, поясните, как эти планы распространяются? |        |
| 1. **Публикует ли правительство регулярные отчеты о регуляторных реформах?** (Если нет, пожалуйста, перейдите к вопросу 4).
 |  Пожалуйста, уточните:      |
| Если да, где можно ознакомиться с такими отчетами? |        |
| Если да, то как часто публикуются эти отчеты? |        |
| 1. **Предоставляют ли министерства или регулирующие органы в вашей юрисдикции уведомления и/или публикуют предложенные правила до их принятия?** (Если нет, перейдите к разделу 5.)
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| * 1. Где публикуют текст или резюме законопроектов? (Пожалуйста, укажите все применимые варианты)
 | [ ]  На едином веб-сайте, на котором публикуются все новые нормативы и законы*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*      [ ]  На веб-сайте соответствующего министерства или регулирующего органа*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*      [ ]  В официальной газете/ журнале или аналогичном издании*Пожалуйста, поясните:*      [ ]  Распространяются непосредственно среди заинтересованных сторон, таких как бизнес-ассоциации или другиеe организации*Если да, пожалуйста, поясните, как предлагаемый законопроект распространяется среди заинтересованных сторон:*      *Если да, пожалуйста, поясните критерии выбора заинтересованных сторон:*      [ ]  Другое (пожалуйста, поясните):       |
| * 1. Пожалуйста, приведите пример недавней публикации текста или резюме предлагаемых правил (например, ссылка, дата, средства связи)
 |        |
| * 1. Согласно законодательству, обязаны ли министерства или органы государственного регулирования в Вашей юрисдикции публиковать текст проекта законов до их вступления в силу?
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| Если да, пожалуйста, укажите соответствующий закон. |        |
| Если да, как часто, по Вашему мнению, соблюдаются юридические обязательства? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| * 1. Публикуется ли весь текст проекта закона?
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| Если нет, пожалуйста, укажите, что именно публикуется (например, резюме). |        |
| * 1. Является ли текст или резюме проектов новых правил и законов общедоступным?
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| Если да, пожалуйста, укажите временные рамки доступа к тексту/резюме. |       |
| Установлены ли законом временные рамки для публичного доступа к тексту проекта нормативных правил и законов? |  |
| Если да, пожалуйста, укажите соответствующий закон. |       |
| Если да, как часто, по Вашему мнению, соблюдаются юридические обязательства? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| * 1. Существуют ли пояснительные или справочные материалы, предоставляемые вместе с проектом правил и законов, чтобы помочь общественности понять их цель и применимость?
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| Если да, пожалуйста, поясните. |       |
| * 1. Пожалуйста, поясните, если Ваши ответы применимы только к определённым типам правил и законов (например, налоговое законодательство, экологическое регулирование, международная торговля или коммерческое право).
 |       |
| Пожалуйста, предоставьте любую дополнительную информацию. |       |

|  |
| --- |
| Консультации с общественностью касательно предлагаемых законопроектов |
| 1. **Собирают ли министерства или органы государственного регулирования комментарии от общественности касательно предлагаемых (еще не принятых) законопроектов и правил?** (Если нет, пожалуйста, перейдите к вопросу 7).
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| * 1. Где осуществляется сбор комментариев у общественности?
 | [ ]  На едином веб-сайте, на котором публикуются все новые нормативы и законы*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*      [ ]  На веб-сайте соответствующего министерства или регулирующего органа*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*      [ ]  Посредством открытых встреч с общественностью[ ]  Собираются непосредственно от заинтересованных сторон, таких как бизнес-ассоциации или другиеe организации*Если да, пожалуйста, поясните:*      *Если да, пожалуйста, поясните критерии выбора заинтересованных сторон:*      [ ]  Электронная почта[ ]  Социальные сети[ ]  Почта/курьер[ ]  Другое (пожалуйста, поясните):            |
| * 1. Как осуществляется сбор комментариев у общественности?
 | [ ]  С помощью приглашения предоставить комментарии[ ]  С помощью специальной анкеты |
| * 1. Пожалуйста, приведите пример недавнего приглашения к консультациям, направленного вашим министерством/органом государственного регулирования (например, ссылка, дата, средства связи, адрес веб-страницы.).
 |       |
| * 1. Существует ли возможность комментировать проекты законов анонимно?
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| * 1. Есть ли некоторые виды предлагаемых законов, по которым консультации не являются обязательными (например, правила, касающиеся военных вопросов, иностранных дел, или чрезвычайных происшествий)?
 |  |
| Если да, пожалуйста, поясните. |       |
| * 1. Является ли доступ к комментариям по проектам нормативных актов и законов общедоступным?
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| Если да, то комментарии доступны онлайн сразу или в конце консультации? | [ ]  Комментарии доступны онлайн сразу после их отправки[ ]  Комментарии становятся доступными для общественности только после окончания консультаций с общественностью |
| * 1. Согласно законодательству, обязаны ли органы государственного регулирования собирать публичные комментарии касательно предлагаемых законопроектов?
 |  |
| Если да, пожалуйста, укажите соответствующий закон (конкретная глава/ параграф). |       |
| Если они обязательны в соответствии с законом, как часто, по Вашему мнению, соблюдаются юридические обязательства? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| Если они необязательны в соответствии с законом, как часто, по Вашему мнению, проводятся консультации? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| * 1. Существует ли государственный орган или подразделение, которому поручен сбор комментариев?
 |  |
| Если да, пожалуйста, укажите название этого государственного органа. |       |
| * 1. Сколько времени обычно уделяется на проведение консультаций?
 | Для основных законов:      Для вторичных регулятивных правил:       |
| Установлены ли временные рамки для проведения консультаций по закону?  |  |
| Если да, пожалуйста, укажите соответствующий закон (конкретная глава/ параграф). |       |
| Если да, как часто, по Вашему мнению, соблюдаются юридические обязательства? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| * 1. При запросе комментариев предлагаются ли инструкции для участников, чтобы помочь им представить конструктивные комментарии (например, чтобы побудить их предоставить доказательства и убедительные аргументы)?
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| * 1. Каково среднее количество комментариев, полученных в ходе последних пяти общественных консультаций?
 |       |
| * 1. Пожалуйста, поясните, если Ваши ответы применимы только к определенным типам правил и законов (например, налоговое законодательство, экологическое регулирование, международная торговля и коммерческое право).
 |       |
| * 1. Пожалуйста, предоставьте любую дополнительную информацию.
 |       |
| 1. **Публикуют ли министерства или органы государственного регулирования результаты консультаций по предлагаемым проектам законов?**  (Если нет, пожалуйста, перейдите к вопросу 7).
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| * 1. Как министерства или органы государственного регулирования сообщают о результатах консультаций?
 | [ ]  Посредством подготовки консолидированного ответа [ ]  Посредством подготовки индивидуальных ответов [ ]  Другое (пожалуйста, поясните):       |
| * 1. Где министерства или органы государственного регулированияпубликуют результаты консультаций?
 | [ ]  На едином веб-сайте, на котором публикуются все новые нормативы и законы*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*       [ ]  На веб-сайте соответствующего министерства или регулирующего органа*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*   [ ]  В официальной газете/ журнале или аналогичном издании*Пожалуйста, поясните:*      [ ]  Распространяются посредством открытых встреч с общественностью[ ]  Распространяются непосредственно среди заинтересованных сторон, таких как бизнес-ассоциации или другие организации*Если да, пожалуйста, поясните:*      *Если да, пожалуйста, поясните критерии выбора заинтересованных сторон:*      [ ]  Другое (пожалуйста, поясните):       |
| * 1. Требует ли закон публиковать результаты консультаций?
 |  |
| Если да, пожалуйста, укажите соответствующий закон (конкретная глава/ параграф). |       |
| Если да, как часто, по Вашему мнению, соблюдаются юридические обязательства? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| Если они необязательны в соответствии с законом, как часто, по Вашему мнению, публикуются результаты консультаций? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| * 1. В среднем, сколько времени требуется правительству на публикацию результатов консультаций?
 |       |
| * 1. Когда публикуются результаты консультаций?
 | [ ]  До публикации одобренного закона[ ]  Одновременно с публикацией одобренного закона[ ]  После публикации одобренного закона [ ]  Другое (пожалуйста, поясните):       |
| * 1. Пожалуйста, приведите пример недавнего доклада о результатах консультации, подготовленного Вашим министерством/органом государственного регулирования (например, ссылка, дата, средства сообщения).
 |       |
| * 1. Пожалуйста, предоставьте любую дополнительную информацию.
 |       |

|  |
| --- |
| Оценка регулирующего воздействия |
| 1. **Проводят ли министерства или органы государственного регулирования оценку регулирующего воздействия законопроектов на определённые сферы деятельности (до их вступления в силу)?** (Если нет, пожалуйста, перейдите к вопросу 8).
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| * 1. На какой стадии процесса регулирования проводится оценка воздействия?
 |  |
| * 1. Что обычно оценивается? (Пожалуйста, укажите все применимые варианты)
 | [ ]  Воздействие законопроекта на государственный сектор (например, административные расходы) [ ]  Воздействие на частный сектор (например, как частный сектор будет соблюдать закон)[ ]  Ожидаемые выгоды от принятия проекта [ ]  Воздействие на международные обязательства или соглашения[ ]  Воздействие на окружающую среду[ ]  Воздействие на конкурентоспособность и открытость рынка[ ]  Воздействие на средний и малый бизнес[ ]  Как будет реализован законопроект[ ]  Другое (пожалуйста, поясните):    |
| * 1. Обязаны ли регулирующие органы рассматривать альтернативы предлагаемому регулированию?
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| Если да, пожалуйста, поясните |       |
| * 1. Пожалуйста, приведите пример недавней оценки регуляторного воздействия законопроектов, проводимой вашим министерством, ведомством и/или специализированным государственным органом (например, ссылка, дата, процесс).
 |       |
| * 1. Существует ли определённые критерии для выбора законопроектов, которые должны пройти через данную оценку воздействия (например, если воздействие на частный сектор или экономику выходит за рамки определённых денежных пределов)?
 |  |
| Если да, пожалуйста, укажите этот критерий или денежный предел. |       |
| * 1. Существуют ли руководства или инструкции для проведения оценки регуляторного воздействия?
 |  |
| Если да, пожалуйста, поясните (например, адрес веб-сайта). |       |
| * 1. Требуется ли проведение оценки регуляторного воздействия новых норм по закону?
 |  |
| Если да, пожалуйста, укажите соответствующий закон (конкретная глава/ параграф). |       |
| Если оценка установлена законодательно, как часто, по Вашему мнению, соблюдаются юридические обязательства? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| Если она необязательна в соответствии с законом, как часто, по Вашему мнению, проводятся оценки регуляторного воздействия новых норм? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| * 1. Распространяются ли результаты оценки воздействия новых регуляторных норм публично?
 |  |
| Если распространяются, то где? (Пожалуйста, укажите все применимые варианты) | [ ]  На едином веб-сайте, на котором публикуются все новые нормативы и законы*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*       [ ]  На веб-сайте соответствующего министерства или органа*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*   [ ]  Распространяются посредством открытых встреч с общественностью[ ]  Распространяются непосредственно среди заинтересованных сторон, таких как бизнес-ассоциации или другие организации*Если да, приведите* *недавний пример:*      *Если да, пожалуйста, поясните критерии выбора заинтересованных сторон:*      [ ]  Другое (пожалуйста, поясните):       |
| * 1. Когда распределяются эти оценки воздействия?
 | [ ]  Вместе с одобренным законопроектом[ ]  После консультаций по законопроекту [ ]  Другое (пожалуйста, поясните):       |
| * 1. Существует ли специализированный государственный орган, которому поручено рассмотрение и мониторинг анализов воздействия новых регуляторных норм, проведённых другими учреждениями или государственными органами?
 |  |
| Если да, пожалуйста, укажите название этого государственного органа и поясните его функции.  |       |
| * 1. Пожалуйста, поясните, если Ваши ответы применимы только к определенным типам правил и законов (например, налоговое законодательство, экологическое регулирование, международная торговля и коммерческое право).
 |       |
| * 1. Пожалуйста, предоставьте любую дополнительную информацию.
 |       |

|  |
| --- |
| Пересмотр законов и нормативных правил |
| 1. **Проводит ли правительство проверки, которые оценивают эффективность закона после его вступления в силу?** (Если нет, перейдите к разделу 10)
 |  Пожалуйста, уточните:     *Применимо к:*[ ]  Основным законам[ ]  Вторичным регулятивным правилам |
| * 1. Существуют ли критерии, используемые для определения того, какие предлагаемые законы подлежат проверке (например, если влияние на бизнес или экономику выше определённого денежного порога)?
 |  |
| Если да, пожалуйста, укажите этот критерий или денежный предел. |       |
| Пожалуйста, приведите пример недавней проверки, проведённой Вашим министерством, ведомством и/или специализированным государственным органом (например, ссылка, дата, процесс). |       |
| * 1. Какие конкретные подходы используются вашим правительством?
 | [ ]  Текущие проверки[ ]  Законодательное требование о пересмотре закона[ ]  Законодательное положение об истечении срока действия закона[ ]  Законодательно установленные ограничения на количество регуляторных норм (то есть введение дополнительного регулятивного правила возможно только путем удаления другого)[ ]  Специальные проверки (например, касательно соблюдения закона бизнесом или соответствия последующим изменениям политики)[ ]  Другое (просьба указать):      |
| * 1. Установлено ли законодательно обязательство проведения проверки эффективности закона?
 |  |
| Если да, пожалуйста, укажите соответствующий закон (конкретная глава/ параграф). |       |
| Если да, как часто, по Вашему мнению, соблюдаются юридические обязательства? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| Если она необязательна в соответствии с законом, как часто, по Вашему мнению, проводятся проверки эффективности закона? | [ ]  Всегда[ ]  Иногда[ ]  Очень редко |
| * 1. Пожалуйста, поясните, если Ваши ответы применимы только к определённым типам правил и законов (например, налоговое законодательство, экологическое регулирование, международная торговля и коммерческое право).
 |       |
| * 1. Пожалуйста, предоставьте любую дополнительную информаци*ю*.
 |       |

|  |
| --- |
| Доступ к законам и правилам |
| 1. **Доступны ли действующие основные законы в едином месте?**
 |  |
| Если да, каково общее количество действующих в настоящее время основных законов? |       |
| Если да, то где можно ознакомиться с действующими законами и правилами? | [ ]  Посредством единого государственного веб-сайта, на котором публикуются все действующие правила и законы. *Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*      [ ]  Посредством единого частного веб-сайта, на котором публикуются все действующие правила и законы.*Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*      [ ]  Посредством официальной газеты / журнала или аналогичного издания в печатном виде.*Пожалуйста, укажите название:*      *Если да, пожалуйста, поясните, как получить доступ:*      [ ]  Другое (пожалуйста, поясните):       |
| 1. **Доступны ли действующие подзаконные акты в едином месте?**
 |  |
| Если да, каково общее количество действующих в настоящее время подзаконных актов? |       |
| Если да, то где можно ознакомиться с действующими законами и правилами? | [ ]  Посредством единого государственного веб-сайта, на котором публикуются все действующие правила и законы. *Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:*      [ ]  Посредством единого частного веб-сайта, на котором публикуются все действующие правила и законы.Пожалуйста, укажите адрес веб-сайта:     [ ]  Посредством официальной газеты / журнала или аналогичного издания в печатном виде.*Пожалуйста, укажите название:*     *Если да, пожалуйста, поясните, как получить доступ:*      [ ]  Другое (пожалуйста, поясните):       |
| 1. **Доступны ли эти веб-сайты или реестры бесплатно для общественности?**
 |  |
| 1. **Эти веб-сайты и реестры обновляются на регулярной основе?**
 |  |
| Как обновляются регулирующие сайты или реестры? | [ ]  Новые правила / поправки включены в существующие правила.[ ]  Новые правила и поправки добавляются на постоянной основе. |
| Если да, пожалуйста, укажите, как быстро принятый закон или регулирование вносится в реестр | Пожалуйста, поясните:      |
| **12.1.** Пожалуйста, предоставьте любую дополнительную информацию |       |

**Большое спасибо за заполнение анкеты! Пожалуйста, верните ее на адрес rulemaking@worldbank.org.**