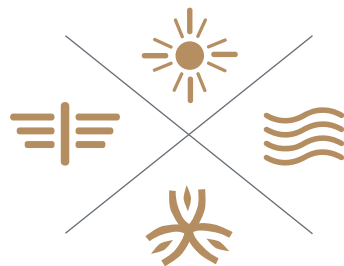

EGYPT

Enabling Private Investment and
Commercial Financing in Infrastructure





THE EXECUTIVE SUMMARY



Confronted with pervasive macroeconomic imbalances and microeconomic distortions, the Government of Egypt (GoE) has embarked on an ambitious and much needed transition towards a better economic policy. In the post-2011 era Egypt faced daunting economic challenges which ultimately deterred trade and private sector investment and exacerbated entrenched structural problems such as a weak business climate, high unemployment and costly energy subsidies which resulted in unsustainable fiscal and external balances.

In 2016, the GoE introduced transformative economic reforms, that have played a vital role in restoring macroeconomic stability. Key reform measures included: (i) the decision to liberalize the exchange rate, which in turn eliminated the large currency overvaluation and the acute shortage in foreign exchange; (ii) launching a program of fiscal consolidation, which introduced value added taxes and a gradual reduction in energy subsidies; and (iii) passing critical pieces of legislation, which included new laws on industrial licensing, investment and insolvency, in order to strengthen the business climate, attract private investments, and promote growth and job-creation.



Shutterstock - Photo credit by eFesenko

Egypt is now beginning to reap the benefits of its transformative reform program. Macroeconomic stability and market confidence have been largely restored, growth has resumed, fiscal accounts are improving and the public debt ratio is projected to fall for the first time in a decade. While many countries have averted economic crises, a smaller number have sustained that stabilization and moved on to complete the modernization efforts of sustained and inclusive growth. Egypt is now at the point where it has a chance to do so. This will not only require broadening and deepening the reform agenda but it will also require a fundamental shift away from the state as a provider of employment and output, and move towards creating an enabling environment for the private sector to invest more, export more and generate more jobs.

While public finances are on a firmer footing, the overall fiscal situation remains challenging. The public debt ratio reached 109 percent of GDP by end FY2016/17, an increase of 30 percentage points in four years. With limited fiscal space, relying on public resources to fund much-needed infrastructure investments will no longer be a viable strategy to meet the country's needs. This constraint reaffirms the need for a shift in the development model, where the private sector plays a pivotal role in attracting substantial new investment across high potential economic sectors.



With 80 million Egyptians entering the labor force within the next 10 years, creating jobs will be Egypt's biggest economic challenge. Improving infrastructure will provide access to jobs, markets and basic services. It will also create reliable supply chains and therefore allow for the efficient movement of goods and services across borders, and bolster Egypt's export potential. Combined, these positive outcomes will support national development by alleviating poverty, unemployment, regional imbalances, literacy and poor health.



Infrastructure sectors have significant investment needs. As per the G20's Global Infrastructure Outlook, Egypt faces a significant infrastructure financing gap over the next 20 years, assuming current trends. During this period, Egypt could provide up to US\$445 billion in financing, but requires US\$675 billion to meet its needs, resulting in a US\$230 billion investment gap. The transport sector alone accounts for US\$180 billion of the total investment gap, and water infrastructure requires over US\$45 billion in investments above projected trends. In the oil and gas sectors, the major Zohr gas field will require investments of US\$11-16 billion.

A shift towards private investment or commercial finance in large infrastructure investments, and increased private investment in agriculture, could introduce efficiencies by inducing competitive pressure, transferring risks, and introducing new technologies and management expertise. However, this shift requires sufficient funding at the project level, which can be provided by user fees or government payments, and can be facilitated by an increase in funding streams for public infrastructure. Fortunately, Egypt has a considerable scope to increase its use of project finance for infrastructure (as highlighted in Figure 0.1 below). Improving funding streams can result in a shift of sectors away from a reliance on taxpayers to a reliance on user fees. Public Private Partnerships (PPPs) and private financing should be introduced where they offer the most immediate gains in efficiency. For example, a PPP model can increase revenue through a better implementation of user fees by creating incentives for operators to maintain roads at a particular quality level, thus serving users and helping the government prevent overloading. This model can also generate new revenue streams from greater asset utilization, or improve asset utility to users, which would in turn improve the users' willingness to pay and facilitate cost recovery. An important objective of this shift could be to attract new market participants with the necessary skills and experience needed to drive efficiency (e.g. electricity generation), and deploy newer technologies (e.g. desalination).

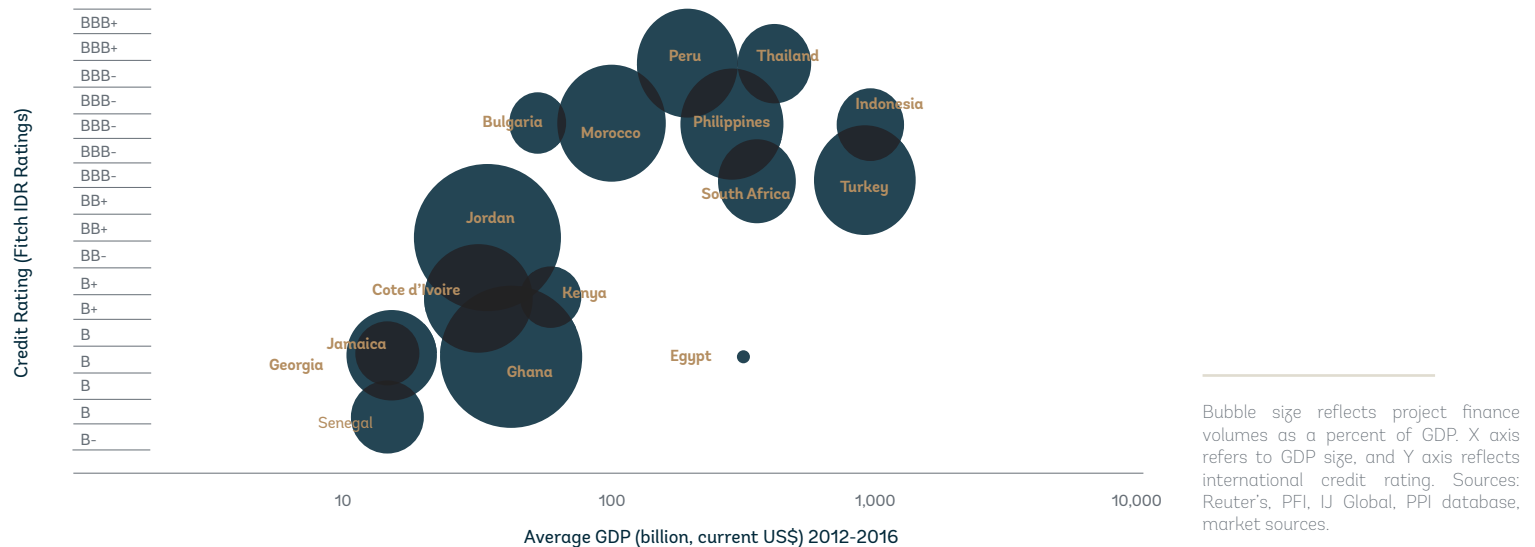


Figure 0.1: Infrastructure Project Finance Volumes in Emerging Economies

Egypt historically closed significant project finance deals, notably three large independent power projects (IPPs) in the late 1990s and early 2000s. During the period 2007-2016, Egypt closed 14 international project finance transactions worth US\$ 11.8 billion, however only two of these deals (Damietta International Port and New Cairo Wastewater) were in the infrastructure sector. All other project finance transactions closed during the last decade were in heavy industries, manufacturing, and oil and gas. Volumes in 2017 were encouraging, with 29 solar PV projects financed in the last quarter, including 13 projects with total cost of US\$ 823 million financed through International Finance Corporation (IFC) A and B loans totaling US\$ 650 million, 15 projects financed by EBRD, one by Proparco, and 3 by ICBC (commercial bank). Multilateral Investment Guarantee Agency (MIGA) supported 12 projects both covering equity sponsors and debt by ICBC with exposure up to US\$ 210M. Project finance has been restricted due to lack of creditworthy counterparties and a robust pipeline of bankable projects.



Catching up with the country's peers will require putting the key economic sectors on a better financial footing, and transitioning off of taxpayer funding to user funding. The differences among the infrastructure sectors requires particular attention due to the varying implications of transitioning financial strategies within each sector. When it comes to seeking an expanded role for the private sector, these implications depend on: (a) the nature of the opportunities for sustainable private or commercial investment in the short and medium term (as well as the need and nature of the on-going public-sector role); and (b) the specific steps needed to unlock those opportunities. For most sectors (except agriculture, where state-owned enterprise investment and the use of guarantees have been less dominant), this will require groundwork at the sector level to develop sector structures and business models that are sustainable and align with investor requirements. These steps involve three dimensions:

- i. Strengthening institutional and sector frameworks to deliver strategic infrastructure on time, within budget, and in a manner that is cost-efficient, affordable, and above all beneficial to users and citizens. This is particularly important because weak institutional capacity (lack of organizational, technical, and commercial skills, coordination, and experience) can undermine project development. Consequently, this may result in expensive contracts, failed biddings, or (if relevant) a project being unable to attract private financing;
- ii. Transitioning towards financial independence by adjusting tariffs and tariff-setting approaches to ensure sustainable and adequate revenue streams, as well as to improve operational performance and efficiency. Currently, most of the subject sectors operate under regulated prices set by GoE. Sector entities, under varying institutional structures, are currently set at below-cost recovery levels. This means that significant fiscal transfers are needed in some cases to support operations and in many cases to support new investments;
- iii. Clarifying project plans and priorities to help potential investors better understand investment pipelines and, where relevant, the competitive environment for proposed projects.

	Readiness	Key Binding Constraints	Strategic Objectives
ENERGY		Capacity 	Energy security through diversified energy supply (including the generation of renewables), and making use of geostrategic position to become a regional gas hub while maximizing efficiency and adhering to climate change initiatives.
TRANSPORT		Institutional Structure 	A multimodal freight strategy and integrated mass transit strategy are to be implemented, paving the way for the country to be a global trade hub.
WATER		Tariffs 	Improve water sector sustainability and achieve water security through a new tariff structure and the widespread introduction of desalination technologies.
AGRICULTURE		Resources 	By meeting the needs of a growing population, Egypt becomes an efficient producer and supplier, and an agribusiness transformation hub.

**Sustainable
Infrastructure Projects
that Maximize
Private & Commercial
Financing**

Access to land

Efficient & transparent allocation of state land; land registration leading to land based financing.

Governance & Procurement

Clarity & enforcement of procurement rules; competition in construction sector; state owned enterprises (SOEs) financial transparency, disclosure & improving credit worthiness.

**Infrastructure Financing
Market**

Developing domestic debt markets, international finance mobilization, expanding the role of commercial banks, developing fixed rate & hedging instruments.

Enabling Activities

Functional Activities

Project Selection

Standardized, systematic & comprehensive upstream public investment management (PIM) framework identifying, appraising, selecting & prioritizing suitable investment projects & applying 'filter' for PPP suitability.

Project Structuring

Mainstreaming the role of the PPP Unit; use PPP Law for clear legal basis for undertaking PPP projects based on a robust project life cycle.

Project Sustainability

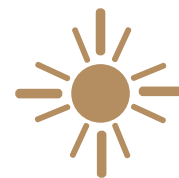
Standard approach to identifying, costing & reporting on fiscal commitments & contingent liabilities (FCCL) & integrating it as part of the budget process include setting caps contingent liabilities (CL) stock or annual flow.

Key Sector Priorities



TRANSPORT

The transport sector is vital for connecting lagging regions to growth centers as inclusive growth is key for economic development. By developing a more integrated transport system, Egypt can leverage its geostrategic position, and become a regional trade and logistics hub. Investing in the transportation sector will increase connectivity and therefore: (i) cater to the urban demands of the growing population; (ii) provide better market access to the underserved, particularly in lagging regions; and (iii) provide the necessary routes for efficiently sourcing inputs and services, linking local and international markets.



ENERGY

Energy is critical for restoring macro-economic stability, enhancing foreign exchange reserves, achieving energy security and demonstrating improved governance models in Egypt. To achieve its goal of energy security, Egypt needs to work on: expanding and diversifying its energy supply and capacity needs; and improving governance and attaining financial sustainability. In electricity, renewable energy development, modernization of oil and gas sector, setting a regional oil and gas hub and energy efficiency will continue to be a priority. Sector reform, recovery tariffs, and improvement in the efficiency of the distribution company are the necessary building blocks to increase private-sector participation going forward. In the meantime, short- to medium-term solutions are needed to reduce reliance on government guarantees, while at the same time addressing three areas of investor concern: (a) project's contractual arrangements; (b) sector uncertainties; and (c) and the political landscape.



WATER & SANITATION

The United Nations predicts that by 2025, Egypt may reach the level of “absolute water crisis” of less than 500 cubic meters per capita, which will significantly affect agriculture, as it accounts for 86 percent of its use. Egypt has taken important steps towards improving cost recovery, but the effort needs to be complemented by the need to focus on improving collection efficiency and reducing both technical and commercial water losses.



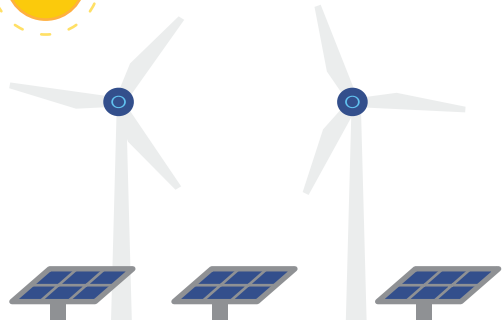
AGRICULTURE

Accounting for more than 30 percent of GDP, the agriculture and agribusiness sectors have the highest potential for job creation amongst the selected sectors. The overarching strategy proposed is based on making Egypt an efficient producer and supplier of agricultural and agribusiness products, whilst supporting its development into an efficient global agribusiness transformation hub. By supplementing their sectoral development with a robust transportation and logistics network, Egypt can achieve food security, decrease food loss and waste (averaging at 30 percent for some value chains), and realize its tremendous export potential.

Short-term Priority Actions

Electricity

Implementation of the Electricity Law, undertaking auctions for additional solar projects and enhancing energy efficiency and customer service.



Oil and Gas (O&G)

Implementation of the O&G Sector Modernization Project, particularly the financial restructuring of the 105+ existing sector companies; finalization of the Oil and Gas Hub Strategy; stimulating / maximizing energy efficiency and gas flaring reduction initiatives.



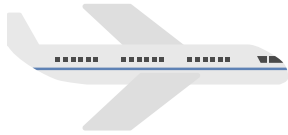
Ports

The National Ports Development Strategy should be finalized to improve efficiency and connectivity to inland dry ports and production/consumption centers, and to facilitate transparent concessions.



Railways

Develop freight business through private sector investment/PPPs, key reforms of Egyptian National Railways (ENR) further strengthening of the Legal and Regulatory Framework, and through addressing competition with road transport.



Airports

Improve coordination and assess and prioritize options for accommodating future capacity and levels of service requirements, especially in cargo.



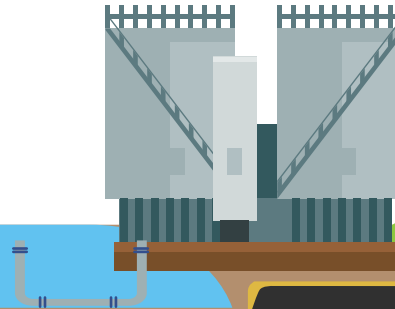
Inland Waterways

Strengthen collaboration between relevant ministries and expand the capacity of the River Transport Authority (RTA) and address infrastructure bottlenecks to efficient transport on key Nile waterway corridors.



Water

Revising the tariff structures for drinking water, considering the ever-reducing per capita resource levels; conducting a sector strategic financial planning exercise; addressing nonrevenue water (NRW) and local water distribution companies' creditworthiness; enabling and fostering private sector participation in water (including desalination) and waste water.



Agriculture

Establish a mechanism for review and coordination of policies related to private investments in agriculture; review of options for establishing a single land agency; fund and empower the food safety agency; develop the framework for the use of ICT systems for water resource management and precision farming; facilitate smallholder-driven value chain development through alternate sources and modalities (digital) of finance (e.g. microfinance institutions (MFIs) and nonbank financial institutions (NBFIs), and access to knowledge.



Urban Transport

A comprehensive mass transit and urban transport strategy needs to be developed, in addition to streamlining the institutional structure.

It should be noted, that there are some disparities between readiness and sector potential. Where some sectors, such as Agriculture, have a tremendous potential for job creation and trade facilitation (the untapped export potential in this sector is estimated to be at least US\$10 billion), they are bound and unable to fully realize this potential due to institutional and regulatory constraints. There are also notable linkages between sectors, an example of which is illustrated here, where a 1 percent decrease in transport costs increases trade by 1 percent and potentially minimizes agricultural waste by 30 percent.



Diagram 0.2: An example of cross-sectoral linkage

Addressing Cross-cutting Enabling & Functional Activities

Improving land markets is key to infrastructure delivery.

It can be achieved by reducing risks involving land availability and unlocking land-based financing. The government would need to proactively support efforts made by the General Organization for Physical Planning (GOPP), the National Center for Planning State Land, and the Ministry of Planning, Monitoring and Administrative (MPMAR) to enhance the allocation of state land to relevant land-custody authorities. There is also a need for drafting a new bill to consolidate, reform, and introduce new instruments.

The government needs to improve transparency and competitiveness in infrastructure delivery by addressing procurement issues.

This would create “value for money” for the contracting authorities, as well as give confidence to the private sector. For instance, the construction sector is currently characterized by low growth, dominance of SOEs, and a history of uncompetitive practices (for example, the sole sourcing of public sector entities crowding out the private sector). The Egyptian Competition Authority (ECA) should enforce antitrust rules and advocate against inconsistent interpretations and applications of procurement rules. It is also suggested that procurement framework(s) be modified to introduce independent appeal mechanisms and prescribe “transparency and disclosure” provisions.



Robustly developed, viable and sustainable investment projects are needed to maximize the crowding in of private and commercial financing. The Diagram on page 8 illustrates key enabling and functional activities that need to be undertaken and sequenced in a manner that ensures that only priority projects that can leverage private finance, and are fiscally prudent and sustainable, are offered to the market.

The Ministry of Finance (MoF) would need to develop a new approach to infrastructure provision. This could be achieved by playing a lead role in addressing the cross-cutting issues, especially those related to managing and monitoring fiscal commitments and contingent liabilities arising out of infrastructure projects. In addition, the MoF can also play a proactive role in project selection and prioritization at the development planning stage, ensuring alignment with sector strategy and fiscal space availability. This entails strengthening and supporting the Sovereign Guarantee Committee (SGC) and working closely with the Ministry of Planning Monitoring and Administrative Reform (MPMAR) at the time of the Public Investment Planning/investment project approval stage. The MoF would also need to revive and reenergize its PPP Central Unit to provide technical support in the above areas, and to serve as a “gateway” for ensuring that only robust and bankable projects that demonstrate “value for money” are taken to the market, encouraging contracting authorities to prioritize “user-pay” concession/PPP models.



Shutterstock - Photo credit by Anton Petrus



Shutterstock - Photo credit by Dmitry Abeggauß

The MoF would also needs to play a key role in reforming SOEs, particularly with respect to increasing transparency, improving accounting and financial performance, and creating independently creditworthy entities that are able to access commercial equity and debt without sovereign guarantees. Sector reform and the viability of the offtaker are essential for achieving long-term solutions. Working through the SGC, MoF should develop a comprehensive transition policy on “weaning off” sovereign guarantees for public sector/contracting authority-compensated PPP models, based on improved financial viability of the sector – particularly by improving the offtakers creditworthiness. A gradual transition from a full sovereign payment or credit guarantee model to a non-sovereign guarantee model could include utilizing a payment security mechanism (using, for instance, escrow accounts), targeting backstopping-only specific obligations, and encouraging the use of external guarantees and insurances.

Opportunities should be created to expand the supply of long-term finance for infrastructure. For instance, the MoF or the Central Bank of Egypt (CBE) could offer wholesale schemes providing risk-sharing or refinancing facilities to domestic commercial banks engaged in long-term infrastructure finance, such as a contingent subordinated facility supporting senior debt in case of project cash flow shortfall. The government should also shift state intervention to development finance, and perhaps move to reorient the mandate, operations, and governance of the National Investment Bank (NIB) from its current role of direct lending for public projects towards a more catalytic role facilitating commercial financing of infrastructure. Finally, the MoF through the Financial Regulatory Authority (FRA) should encourage and facilitate the development of fixed-rate and hedging instruments in commercial debt markets to allow lenders and obligors to minimize their exposure to interest rate mismatch and fluctuation risk.

To ensure the provision of relevant and multifaceted solutions, the World Bank Group teams closely consulted with the GoE, Development Partners (DP) and sector stakeholders since the inception of the report. This was done by engaging in regular dialogue in the form of formal and informal bilateral meetings, and public and private sector consultations, supplemented by planning interactive workshops to continuously verify the initial findings. Through this clear and unified approach, the teams were able to maintain the alignment of the government and DP sector strategies, and foster the collaboration between the cross-cutting ministries (Ministry of Finance, Ministry of Investment and International Cooperation, and MPMAR) and the relevant line ministries.



REGIONAL GAS HUB

DESCRIPTION

Private financing of upstream gas, international gas pipelines, coupled with public finance of enabling domestic gas transmission investments.

OUTPUT

- Program for **unlocking more than US\$ 25 billion of regional gas trade**, bringing peace dividend to the region.
- Committing to a 3 year implementation plan, the project will outline a road map which will facilitate **efficiency gains of US\$ 5 billion** and additional private investment of more than US\$ 20 billion.



MOVE TO SOLAR AUCTIONS

Building on the success of US\$ 2 billion in private investment, solar auctions would bring greater transparency to price discovery and more competitive pricing (reducing the need for nuclear and coal plants in future).

- Could **facilitate US\$ 600 million of private sector investments** mobilized through the implementation of solar auctions.
- This would contribute to 100% climate co benefits.



PRIVATE SECTOR SOLUTION FOR DESALINATION

- Demonstrate alternate model of private sector solution for desalination plants (particularly for managing technology and long term fiscal risk).
- Clarify institutional accountability for managing desalination plants, risk sharing frameworks, contractual responsibilities and managing financial performance.

- **Strategy** for role of private sector to be approved by the President of Egypt.
- Demonstration of private financing led desalination plan, eligible for 100% climate adaptation benefits.
- **Institutional matrix** of accountability and responsibility.



AGRICULTURE & AGRIBUSINESS TRANSFORMATION HUB

Addresses bottlenecks directly impeding agriculture development by: (i) driving local value addition and smallholder inclusion, through spatial solutions value chain strengthening; (ii) improving food quality and safety systems; (iii) maximizing the efficiency of use of natural resources (water and land); and (iv) creating jobs and sustainable incomes.

- Develop strong value chain linkages and spatial solutions, and enable increased trade and quality job creation.
- **Realize the US\$10 billion** of untapped export potential after currency devaluation, and import substitutions for other food items.

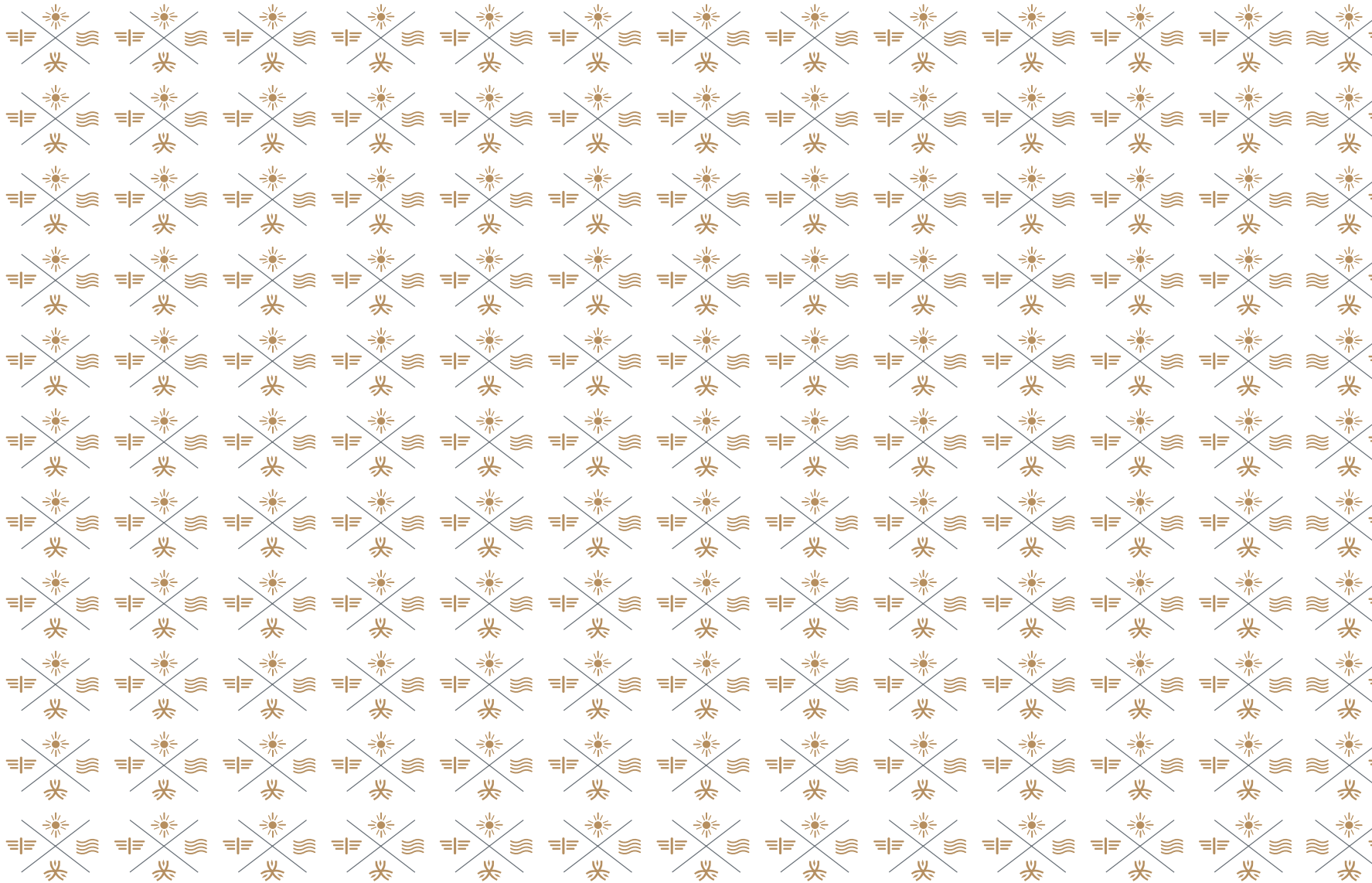


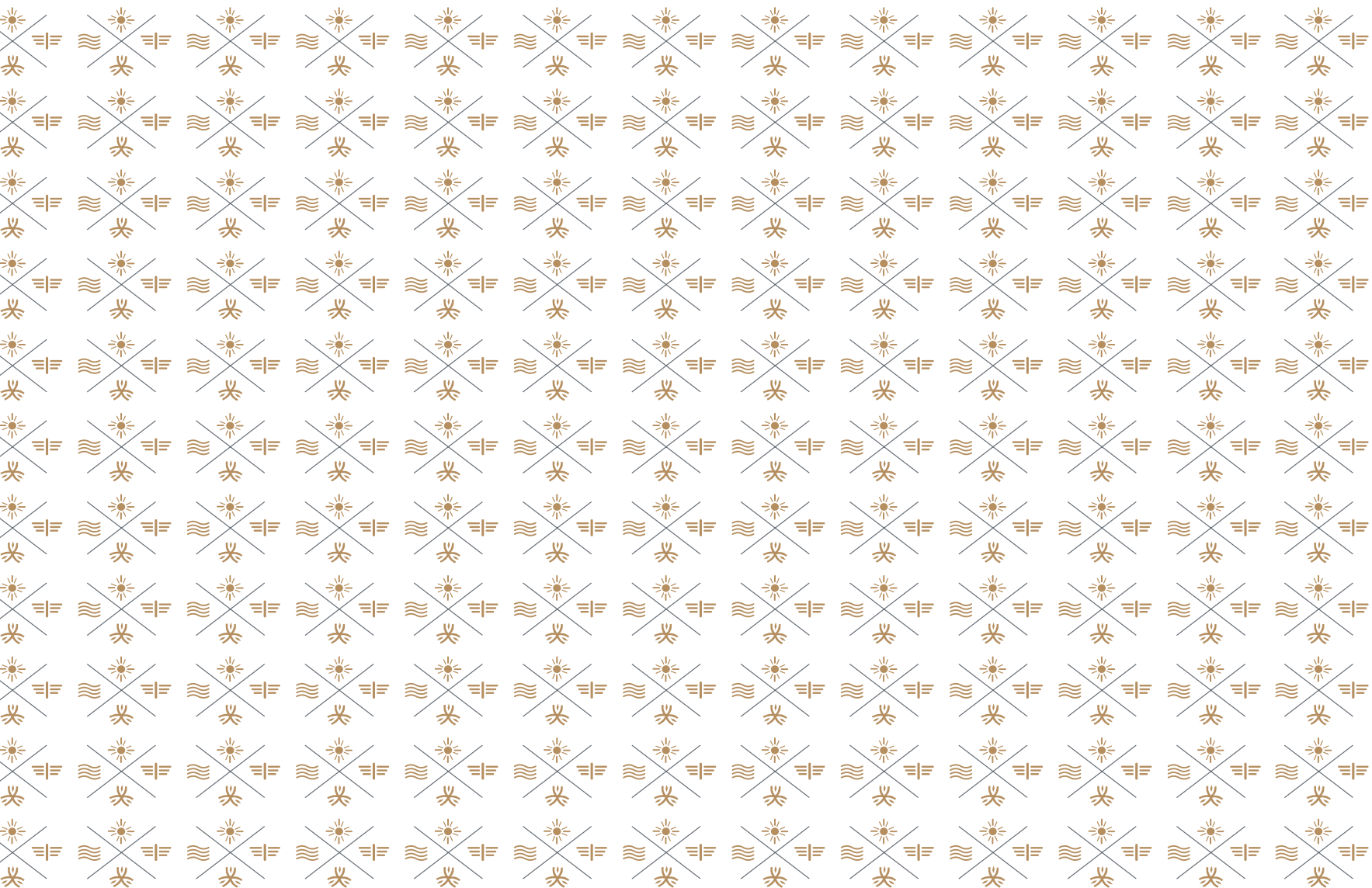
MULTIMODAL FREIGHT LOGISTICS PLAN & MARITIME STRATEGY

- Build on initial success of legal approval of PPPs in Railways to develop Multimodal Freight Logistics Plan and National Maritime Strategy to (i) provide policy clarity to potential private sector investors, (ii) increase the efficiency of freight logistics, and (iii) diversify Egypt's export profile.

- The multimodal freight logistics **strategy** adopted by Cabinet, could **facilitate private sector financing of over US\$10 billion** over a 5-year period.
- There will be the first ever integrated maritime strategy combining inputs from different ports, which will be part of the Integrated Multimodal Freight Logistics Plan.

Based on this sector diagnostic, the team has identified five transformational opportunities, which have the highest potential to mobilize private capital and investments, whilst achieving the GoE's objectives for each of the selected sectors. These recommendations are also in line with the overarching World Bank Group MENA strategy which supports economic stabilization and employment creation. With the aim of maximizing finance for development, engaging in sectoral reform, and addressing the crosscutting areas, Egypt will consequently create creditworthy private investment, financial stability, and enhanced strategic planning processes, all of which create a sustainable development trajectory.





بناءً على تشخيص هذا القطاع، حدد الفريق الفرص التحويلية الخمسة، التي تنطوي على أفضل الإمكانيات لتعبئة رأس المال الخاص والاستثمارات، وفي الوقت نفسه، يجري تحقيق أهداف الحكومة المصرية لكل قطاع من القطاعات المختارة. وتتماشى أيضًا هذه التوصيات مع الاستراتيجية الرئيسية لمجموعة البنك الدولي في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، التي تدعم الاستقرار الاقتصادي وتوليد فرص العمل. ومع توخي هدف تعظيم التمويل من أجل التنمية، فإن المشاركة في الإصلاح القطاعي ومعالجة المجالات الشاملة لعدة قطاعات سوف يولدان بدورهما استثمارات خاصة ذات جدارة ائتمانية، ويحققان الاستقرار الاقتصادي، ويعززان عمليات التخطيط الاستراتيجي، وهي أمور تدفع نحو مسار التنمية المستدامة.



خطة لوجستيات الشحن متعدد الطرائق واستراتيجية النقل البحري

تعزيز النجاح المبدئي للاعتماد القانوني للشركات بين القطاعين العام والخاص في سكك الحديد، من أجل إعداد خطة للوجستيات الشحن متعددة الطرائق واستراتيجية وطنية للنقل البحري، بهدف (١) توفير الوضوح لمستثمري القطاع الخاص المحتملين بشأن السياسات العامة، و(٢) زيادة كفاءة لوجستيات الشحن، و(٣) تنويع نشاط التصدير في مصر.

- استراتيجية لوجستيات الشحن متعددة الطرائق، التي أقرتها رئاسة الوزراء، يمكن أن تيسر التمويل من القطاع الخاص بأكثر من ١٠ مليار دولار أمريكي على مدار فترة من خمس سنوات.
- سيكون هناك استراتيجية متكاملة للنقل البحري هي الأولى من نوعها، وتجمع المدخلات من موانئ مختلفة، وهو ما سيمثل جزءًا من الخطة المتكاملة للوجستيات الشحن متعددة الطرائق.



مركز تحوّل الزراعة والأعمال التجارية الزراعية

معالجة مباشرة للعوائق أمام التنمية الزراعية، بالقيام بما يلي: (١) الدفع بتحقيق القيمة المحلية المضافة ودمج صغار ملاك المزارعين، وذلك بتعزيز سلسلة القيمة الخاصة بالحلل المكانية؛ و(٢) تحسين نظم جودة الأغذية وسلامتها؛ و(٣) تعظيم كفاءة استخدام الموارد الطبيعية (المياه والراضي)؛ و(٤) توليد الوظائف والدخول المستدامة.

- إعداد روابط قوية لسلسلة القيمة ووضع حلول مكانية، وتمكين تعزيز التجارة وتوليد فرص عمل ذات جودة.
- توليد ١٠ مليار دولار أمريكي من إمكانيات التصدير غير المستغلة بعد تعويم العملة، والبحث عن بدائل لاستيراد سلع غذائية أخرى.



حل القطاع الخاص لتحلية المياه

- عرض نموذج بديل لحل القطاع الخاص بإنشاء محطات تحلية المياه (وتحديدًا لإدارة التكنولوجيا والمخاطر المالية الطويلة الأجل).
- توضيح المسألة المؤسسية لإدارة محطات تحلية المياه، وأطر المشاركة في المخاطر، والمسؤوليات التعاقدية، وإدارة الأداء المالي.

- وضع استراتيجية لدور القطاع الخاص، تُعتمد من رئيس الجمهورية.
- عرض خطة تحلية المياه التي ستنفذ بالتمويل الخاص (بمشاركة البنك الدولي للإنشاء والتعمير ومؤسسة التمويل الدولية)، والمؤهلة لتحقيق منافع للتكيف مع تغير المناخ بنسبة ١٠٠٪.
- إعداد المصفوفة المؤسسية للمحاسبة والمسؤولية.



الانتقال إلى مناقصات الطاقة الشمسية

- تعزيزًا لما حققه الاستثمار الخاص من نجاح في استثمار ٢ مليار دولار أمريكي (بما في ذلك مؤسسة التمويل الدولية ووكالة ضمان الاستثمار متعدد الأطراف (ميغا)، سوف تعمل مناقصات الطاقة الشمسية على تعزيز الشفافية لاستجلاء الأسعار وتحديد أسعار أكثر تنافسية (بما يقلل من الحاجة لمحطات الطاقة النووية أو مصانع الفحم في المستقبل).

- اشتراك البنك الدولي مع مؤسسة التمويل الدولية سوف يبسر توفير استثمارات القطاع الخاص بما يعادل ٦٠٠ مليون دولار أمريكي يجري تعبئتها من خلال تنفيذ مناقصات الطاقة الشمسية.
- سوف يسهم ذلك في تحقيق المنافع المشتركة للمناخ بنسبة ١٠٠٪.



مركز إقليمي للغاز

- التمويل الخاص للتنقيب عن الغاز وإنتاجه، وإنشاء خطوط لتنايبب الغاز الدولية، مع توفير التمويل العام لتمكين الاستثمارات المحلية لنقل الغاز.

- إعداد برنامج لإطلاق ما يزيد على ٢٥ مليار دولار أمريكي لتجارة الغاز الإقليمية، وجلب الأرباح في وقت السلام للمنطقة
- الالتزام بخطة تنفيذ لفترة ٣ سنوات، وسيحدد المشروع خارطة طريق من شأنها أن تيسر تحقيق مكاسب ذات مردود يعادل ٥ مليار دولار أمريكي وتوليد استثمارات خاصة تزيد على ٢٠ مليار دولار أمريكي.

يتعين خلق فرص لتوسيع مصادر التمويل طويل الأجل للبنية التحتية، فعلى سبيل المثال يمكن لوزارة المالية أو البنك المركزي المصري أن يطرحا برامج تجارة الجملة التي تمنح تسهيلات لتقاسم المخاطر أو إعادة التمويل إلى البنوك التجارية المحلية المشتركة في تمويل طويل الأجل للبنية التحتية، مثل التسهيلات الطارئة التابعة التي تدعم الديون الممتازة في حالة قصور التدفق النقدي الخاص بالمشروعات. ويتعين أيضاً على الحكومة أن تحوّل تدخل الدولة إلى التمويل الإنمائي، بل وربما الانتقال إلى إعادة توجيه تكليف بنك الاستثمار القومي وعملياته وحوكمته لينتقل من دوره الحالي في الإقراض المباشر للمشروعات العامة نحو دور أكثر تحفيزاً يقوم بتسهيل التمويل التجاري للبنية التحتية. وختاماً يتعين على وزارة المالية، من خلال هيئة الرقابة المالية، أن تشجع وتسهل تطوير الأدوات المالية ذات أسعار الفائدة الثابتة وأدوات التحوط في أسواق الدين التجاري لإتاحة الفرصة للمقرضين والمقرضين بتقليل تعرضهم لتضارب سعر الفائدة ومخاطر التذبذب.

ومن الضروري أيضاً لوزارة المالية أن تقوم بدور رئيسي في إصلاح المؤسسات التي تمتلكها الدولة، خاصة فيما يتعلق بالشفافية وتحسين الأداء الحسابي والمالي وإيجاد كيانات تتمتع بالجدارة الائتمانية بشكل مستقل، تكون قادرة على الوصول إلى صكوك الأسهم والديون دون ضمانات سيادية، فالإصلاح القطاعي واستمرارية المتعهدين أمران ضروريان للوصول إلى حلول طويلة الأجل. ويتعين على وزارة المالية، من خلال العمل عن طريق لجنة الضمانات السيادية، أن تضع سياسة انتقالية شاملة بشأن إيقاف الضمانات السيادية لنماذج الشراكات بين القطاع العام والخاص المعوّضة عن القطاع العام/الهيئة المتعاقدة، وذلك بناءً على تحسين الجدوى المالية للقطاع—ولديسيما من خلال تحسين الجدارة المالية للمتعهدين. والانتقال التدريجي من السداد السيادي الكامل للمدفوعات أو من نموذج الضمانات الائتمانية إلى نموذج ضمانات غير سيادية يمكن أن يتضمن توظيف آلية لتأمين السداد (مثل استخدام حسابات الضمان)، مساندة للالتزامات محددة فقط ومحفّزاً لاستخدام ضمانات وتأمينات خارجية.

منذ بداية التقرير، أجرت فرق العمل التابعة لمجموعة البنك الدولي مشاورات عن كثب مع الحكومة المصرية وشركاء التنمية وأصحاب المصلحة للقطاعات لضمان تقديم حلول ذات صلة ومتنوعة. وقد تم ذلك من خلال الاشتراك في حوار منتظم على هيئة اجتماعات ثنائية رسمية وغير رسمية وإجراء مشاورات مع القطاع العام والقطاع الخاص، كل ذلك تم استكماله من خلال ورش عمل تخطيطية قائمة على التفاعل للتحقق على نحو مستمر من النتائج الأولية. ومن خلال هذا النهج الواضح والمؤدّد استطاعت الفرق المحافظة على اتساق استراتيجيات الحكومة وشركاء التنمية بشأن القطاعات وتوثيق التعاون بين الوزارات المعنية بعدة قطاعات (وزارة المالية، وزارة الاستثمار والتعاون الدولي ووزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري) والوزارات التنفيذية المختصة.



Shutterstock - Photo credit by Anton Perus

هناك حاجة إلى إقامة مشروعات استثمارية بشكل قوي تكون مجدية ومستدامة بغية تعظيم استقطاب التمويل الخاص والتجاري. ويوضح الشكل الموضح في صفحة ٨ أدناه الأنشطة التمكينية والوظيفية الرئيسية التي يلزم الاضطلاع بها وتعاقبها على نحو يضمن ألا يتم طرح مشروعات في السوق سوى تلك المشروعات ذات الأولوية التي يمكنها زيادة التمويل الخاص وتكون مستدامة ورشيدة من الناحية المالية.

ومن الضروري لوزارة المالية أن تضع نهجاً جديداً لتوفير البنية التحتية، وهو ما يمكن تحقيقه من خلال قيامها بدور ريادي في معالجة القضايا الشاملة لعدة قطاعات، ولا سيما تلك القضايا الخاصة بإدارة ومتابعة الالتزامات المالية والخصوم العرضية التي تنشأ من مشروعات البنية التحتية. فضلاً عن ذلك فالوزارة تستطيع أيضاً أن تلعب دوراً استباقياً في اختيار المشروعات وترتيب أولوياتها في مرحلة تخطيط التنمية، بما يضمن التوافق مع استراتيجيات القطاع ووفرة الحيز المالي. ويتضمن ذلك تعزيز ودعم لجنة الضمانات السيادية والعمل عن كثب مع وزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري في وقت تخطيط الاستثمارات العامة/مرحلة الموافقة على المشروعات الاستثمارية. وتحتاج وزارة المالية أيضاً إلى إنعاش وتنشيط وحدتها المركزية للشركات بين القطاع العام والخاص لتوفير الدعم الفني في المجالات المذكورة أعلاه وللعمل كـ «بوابة دخول» لضمان أن السوق لا يصل إليه سوى المشروعات القوية والقابلة للتمويل المصرفي، التي تظهر مردوداً للأموال، مما يحقّز الهيئات المتعاقدة على تحديد النماذج ذات الأولوية من الامتيازات/الشركات ما بين القطاع العام والخاص القائمة على رسوم الاستخدام.



Shutterstock - Photo credit by Dmitry Abeggau

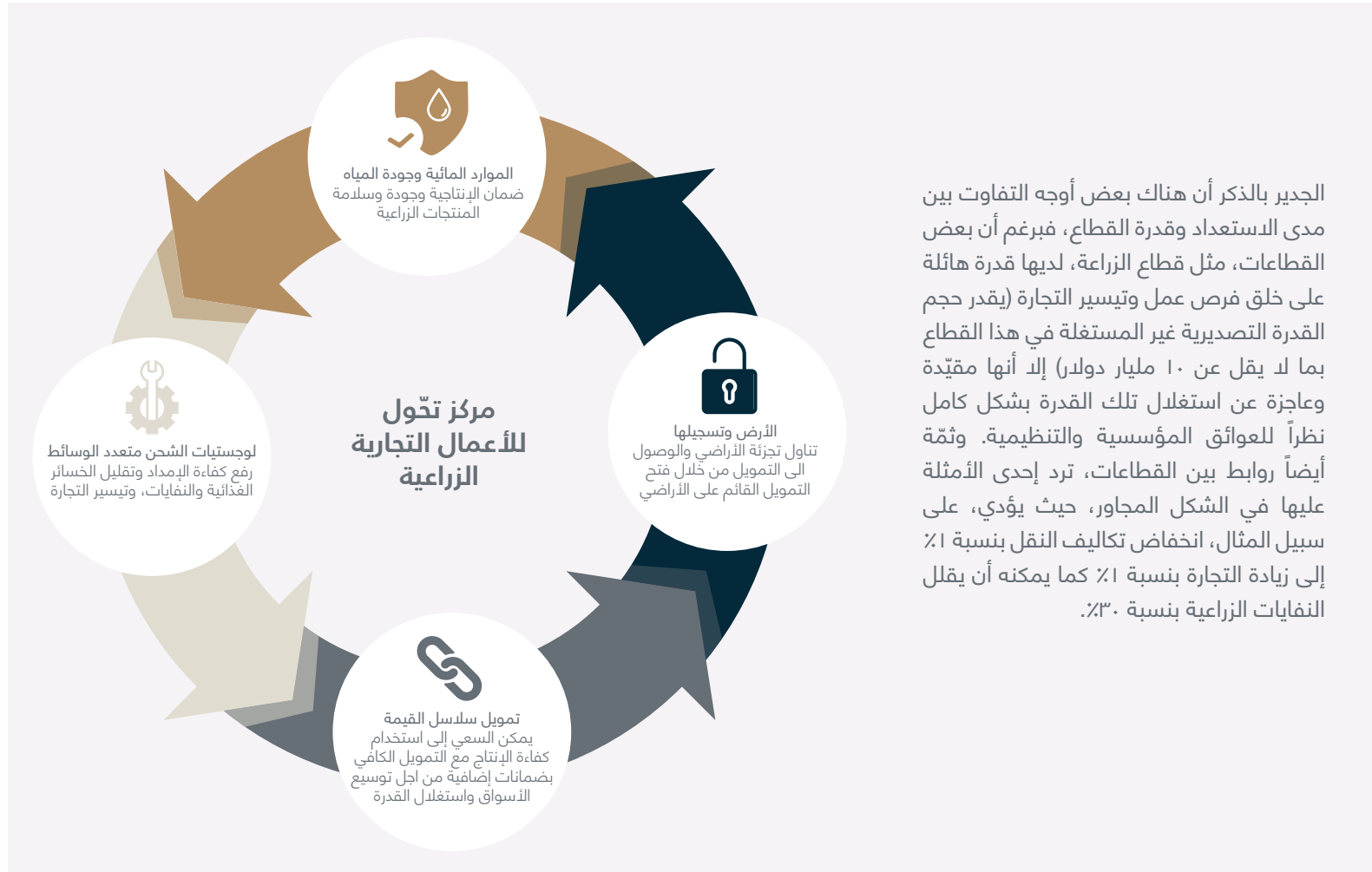


التعامل مع الأنشطة الوظيفية والتمكينية في عدة قطاعات:

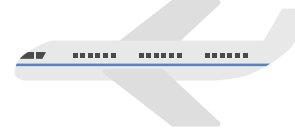
يعد تطوير أسواق الأراضي مفتاح تنفيذ البنية التحتية، يمكن تحقيقه من خلال تقليل المخاطر التي تنطوي على وفرة الأراضي، وفتح التمويل القائم على الأراضي. وفي هذا الصدد تحتاج الحكومة إلى الاستباق في دعم الجهود التي تبذلها كل من الهيئة العامة للتخطيط العمراني والمركز الوطني لتخطيط استخدامات أراضي الدولة ووزارة التخطيط والمتابعة والإصلاح الإداري بغية تحسين تخصيص أراضي الدولة إلى هيئات ذات صلة تعهد بها، فضلاً عن أن هناك حاجة إلى صياغة مشروع قانون لتكامل واصلاح ووضع أدوات جديدة.

تحتاج الحكومة إلى تعزيز الشفافية والتنافسية في تنفيذ البنية التحتية من خلال معالجة القضايا الخاصة بالمشتريات، مما سيكفل للهيئات المتعاقدة الحصول على مردود المال كما انه سيتمنح الثقة للقطاع الخاص. فالقطاع الخاص على سبيل المثال يتسم في الوقت الحالي بضعف النمو وسيطرة المؤسسات التي تمتلكها الدولة بالإضافة إلى تاريخ من الممارسات غير التنافسية (مثلا فمؤسسات القطاع العام هي المصدر الوحيد مما يعمل على إقصاء القطاع الخاص)،

وبناءً عليه يتعين على جهاز حماية المنافسة أعمال قواعد منع الاحتكار والتصدي للتفسيرات والتطبيقات غير المتسقة لقواعد شراء المستلزمات. ومن المفضل كذلك أن يتم تعديل أطر المشتريات لإدخال آليات استئناف مستقلة وتقرير أحكام خاصة ب «الشفافية والإفصاح».



شكل رقم (٣): مثال على الروابط بين القطاعات



المطارات

تحسين أعمال التنسيق وتقييم الخيارات وتحديد أولوياتها لاستيعاب ساعات ومستلزمات الخدمات في المستقبل وخاصة في مجال الشحن الجوي.

الزراعة

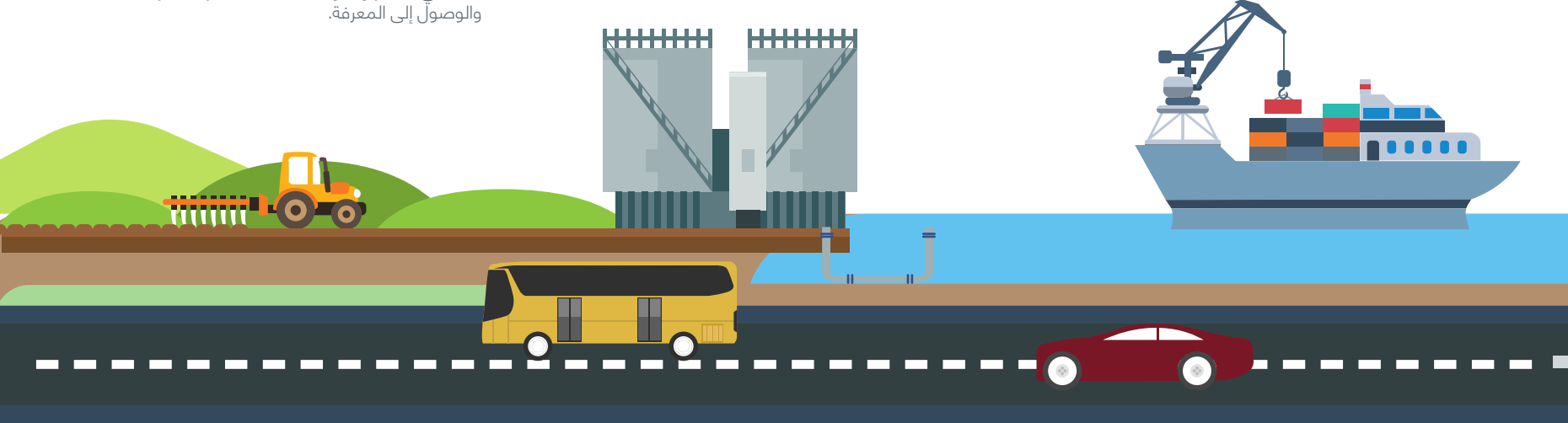
(١) إرساء آلية لاستعراض السياسات المتعلقة بالاستثمارات الخاصة في مجال الزراعة والتنسيق بينها؛ (٢) استعراض خيارات تأسيس هيئة واحدة تختص بالأراضي (٣) تمويل وتمكين الجهة المعنية بسلامة الغذاء؛ و (٤) وضع إطار لاستخدام نظم تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من أجل إدارة موارد المياه والزراعة الدقيقة؛ و(٥) تيسير تنمية سلاسل القيمة التي يحركها صغار الملاك المزارعين من خلال مصادر وطرائق (رقمية) متنوعة للتمويل (على سبيل المثال مؤسسات التمويل المتناهي الصغر والمؤسسات المالية غير المصرفية)، والوصول إلى المعرفة.

المياه

(١) مراجعة هياكل تعريفات مياه الشرب في ضوء التناقض المستمر لنصيب الفرد من مستويات موارد المياه (٢) إجراء تدريب على التخطيط المالي الاستراتيجي للقطاع (٣) معالجة الجدارة الائتمانية للهيئة العامة للموارد المائية والشركات المحلية لتوزيع المياه (٤) تمكين وتعزيز مساهمة القطاع الخاص في مشروعات المياه (بما في ذلك مشروعات التحلية) ومياه الصرف.

الممرات المائية الداخلية

تعزيز التعاون بين الوزارات ذات الصلة وزيادة طاقة الهيئة العامة للنقل النهري؛ معالجة اختناقات البنية التحتية لتحقيق النقل بشكل كفء عبر ممرات نهر النيل الرئيسية.



النقل الحضري

ثمة حاجة إلى وضع استراتيجية شاملة للنقل الجماعي والنقل الحضري مع توحيد الهيكل المؤسسي.

الإجراءات قصيرة الأجل ذات الأولوية

الكهرباء

تطبيق قانون الكهرباء، طرح مناقصات لمشروعات إضافية في الطاقة الشمسية وتحسين كفاءة الطاقة وخدمة العملاء.

البتترول والغاز

(١) تنفيذ مشروع تحديث قطاع البترول والغاز، ولا سيما إعادة الهيكلة المالية لشركات القطاع القائمة التي يزيد عددها عن ١٠٥ شركة؛ و(٢) الانتهاء من استراتيجية إقامة مركز البترول والغاز؛ وتحفيز/ تعظيم كفاءة الطاقة، ومبادرات الحد من إشعال الغاز.

الموانئ

يتعين الانتهاء من الاستراتيجية القومية لتنمية الموانئ من أجل تحسين الكفاءة والربط والاتصال بالموانئ الجافة الداخلية ومراكز الإنتاج/الاستهلاك، ولتيسير منح الامتيازات التي تتسم بالشفافية.



السكك الحديدية

تطوير أعمال الشحن من خلال استثمارات القطاع الخاص/الشركات ما بين القطاع العام والخاص، القيام بإصلاحات رئيسية للهيئة القومية لسكك حديد مصر بما يزيد من تعزيز الإطار القانوني والتنظيمي، وكذلك من خلال مواجهة المنافسة مع النقل البري.



الزراعة

الزراعة: يمتلك قطاعا الزراعة والأعمال التجارية الزراعية أعلى قدرة بين القطاعات المختارة على خلق فرص عمل، إذ تشكل الزراعة وحدها أكثر من ٣٠ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي. وترتكز الاستراتيجية الجامعة المقترحة في هذ الصدد على جعل مصر منتجاً ومورداً كفوئاً لمنتجات الزراعة والأعمال التجارية الزراعية، مع دعم تنمية البلاد لتصبح مركزاً تحوئياً عالمياً كفوئاً في الأعمال التجارية الزراعية. ويمكن لمصر، من خلال استكمال تنميتها القطاعية بشبكة قوية للنقل واللوجستيات، أن تحقق الأمن الغذائي وتقلل من الخسائر الغذائية والنفايات (التي تصل نسبتها في المتوسط إلى ٣٠ ٪ لبعض سلاسل القيمة) وتحقق إمكاناتها الضخمة في التصدير.



المياه والصرف الصحي

تتوقع الأمم المتحدة أنه بحلول عام ٢٠٢٥ قد تصل مصر إلى مستوى ما يطلق عليه «أزمة مياه مطلقة» حيث تقل فيها حصة الفرد عن ٥٠٠ متر مكعب الأمر الذي سيؤثر بشكل كبير على الزراعة التي تشكل ٨٦ ٪ من استخدامات المياه. ولقد اتخذت مصر خطوات هامة تجاه تحسين استعادة التكلفة غير أن هذا الجهد في حاجة إلى أن يستكمل بالتركيز على تحسين كفاءة تجميع المياه وتخفيض نسبة فقدان المياه على المستويين التقني والتجاري.

أولويات القطاع الرئيسية



الطاقة



النقل

يعتبر قطاع الطاقة شديد الأهمية لاستعادة استقرار الاقتصاد الكلي وتعزيز احتياطات العملة الأجنبية وأمن الطاقة وإظهار نماذج متطورة للحكومة في مصر. وتحتاج مصر، كي تحقق هدفها في أمن الطاقة، أن تسعى إلى توسيع وتنويع مصادر إمداد الطاقة واحتياجات القدرات وتعزيز الحكومة وتحقيق الاستدامة المالية. أما فيما يتعلق بالكهرباء، فستظل تنمية الطاقة المتجددة وتحديث قطاع البترول والغاز وإقامة مركز إقليمي للغاز والبترول إلى جانب كفاءة الطاقة—ستظل تشكل أولوية في هذا الصدد. ويعد إصلاح القطاع وتعريفات استعادة التكلفة ورفع كفاءة شركة التوزيع عوامل أساسية لتعزيز مضي مساهمة القطاع الخاص قدماً. وثمة حاجة في الوقت الحالي إلى إيجاد حلول قصيرة إلى متوسطة الأجل لتقليل الاعتماد على الضمانات الحكومية، مع تناول، في الوقت نفسه، ثلاثة اهتمامات للمستثمر: (أ) الترتيبات التعاقدية للمشروعات، (ب) الشكوك المحيطة بالقطاع و (ج) المشهد السياسي.

يعد قطاع النقل قطاعاً حيوياً لربط المناطق النائية بمراكز النمو، باعتباره مفتاح للنمو الشامل من أجل التنمية الاقتصادية، إذ تستطيع مصر من خلال تطوير نظام للنقل أكثر تكاملاً أن تعزز مركزها الجغرافي الاستراتيجي وأن تصبح مركزاً إقليمياً للتجارة واللوجستيات. والاستثمار في قطاع النقل سيزيد من القدرة على الترابط والاتصال وبالتالي (١) يلبي الاحتياجات الحضرية للنمو السكاني؛ و (٢) يتيح دخول الأسواق بشكل أفضل لهؤلاء الذين لا تصل إليهم الخدمات بشكل كاف وخاصة في المناطق النائية و (٣) يوفر المسارات الضرورية لإمداد المستلزمات والخدمات بشكل فعال، رابطاً الأسواق المحلية بالأسواق العالمية.

سوق تمويل البنية التحتية
إنشاء الأسواق الائتمانية المحلية،
وتعبئة التمويل الدولي، والتوسع في
دور البنوك التجارية، وإعداد أدوات
بفائدة ثابتة وأدوات تحوط.

الحوكمة وانظام المشتريات
وضوح وتنفيذ قواعد التعاقدات؛
والمنافسة في قطاع الإنشاءات؛
وشفافية تمويل المؤسسات
المملوكة للدولة؛ والإفصاح
وتحسين الجدارة الائتمانية.

الوصول للأراضي
كفاءة وشفافية تخصيص الأراضي
المملوكة للدولة؛ وتسجيل الأراضي
المؤدي إلى الحصول على تمويل
مرتبط بالأرض.

تمكين الأنشطة

الأنشطة الوظيفية

مشروعات البنية التحتية المستدامة التي تعظم التمويل الخاص والتجاري

استدامة المشروعات

نهج موحد لتحديد التزامات المالية
العامة والالتزامات العرضية ووضع
تكاليفه ورفع التقارير بشأنه، ودمجه
باعتباره جزءاً من عملية الموازنة؛
وتضمن وضع سقف لأسهم CL
أو التدفق السنوي.

هيكلية المشروعات

تعميم دور وحدة الشراكات
بين القطاعين العام والخاص؛
 واستخدام قانون الشراكات بين
القطاعين العام والخاص لتوفير
قاعدة قانونية واضحة لتنفيذ
المشروعات القائمة على الشراكات
بين القطاعين العام والخاص، بناءً
على دورة قوية لحياة المشروع.

اختيار المشروعات

إطار نموذجي ومنتظم وشامل لإدارة
الاستثمارات العامة على سلسلة
القيمة الأولية وتقييم واختيار وتحديد
أولويات المشروعات الاستثمارية
المناسبة، وتطبيق «الفلتر» لمدى
ملاءمة الشراكات بين القطاعين
العام والخاص.

مدى الاستعداد	القيود الأساسية المعوّقة	الأهداف الاستراتيجية
الطاقة	<p>القدرة</p>  	<p>أمن الطاقة: من خلال مصادر إمداد متعددة للطاقة (بما في ذلك توليد الطاقات القابلة للتجدد) والاستفادة من المركز الجغرافي الاستراتيجي ليصبح مركزاً إقليمياً للغاز مع تعظيم الكفاءة والتمسك بالمبادرات الخاصة بالتغير المناخي.</p>
النقل	<p>الهيكل المؤسسي</p>  	<p>من المقرر تطبيق استراتيجية الشحن متعدد الطرائق واستراتيجية متكاملة للنقل الجماعي مما يمهد الطريق أمام البلاد كي تصبح مركزاً تجارياً عالمياً.</p>
المياه	<p>التعريفات</p>  	<p>تحسين استدامة قطاع المياه وتحقيق أمن المياه من خلال هيكل جديد للتعريفات وإدخال واسع لتكنولوجيات تحلية المياه.</p>
الزراعة	<p>الموارد</p>  	<p>تصبح مصر من خلال تلبية احتياجات النمو السكاني منتجاً ومورداً كفء ومركزاً تحويلياً للأعمال التجارية الزراعية.</p>

وإذا كان للبلاد أن تلحق برفقائها فإن ذلك يتطلب وضع القطاعات الاقتصادية الرئيسية على قاعدة مالية أفضل والانتقال من التمويل القائم على الممولين إلى التمويل القائم على المستخدمين. وتتقضي الاختلافات المتواجدة بين قطاعات البنية التحتية اهتماماً خاصاً نظراً لتنوع الآثار المترتبة على الاستراتيجيات المالية الانتقالية داخل كل قطاع من القطاعات. وعندما يتعلق الأمر بالسعي إلى امتداد دور القطاع الخاص فإن تلك الآثار تعتمد على: (أ) طبيعة فرص الاستثمار المستدام سواء كان خاص أو تجاري على الأجل القريب والمتوسط (وكذلك احتياج دور القطاع العام المستمر وطبيعة ذلك الدور) و(ب) الخطوات المحددة اللازمة لإتاحة تلك الفرص. وسوف يتطلب ذلك في أغلب القطاعات (عدا قطاع الزراعة حيث تقل سيطرة الاستثمار في مشروعات تمتلكها الدولة ويقل استخدام الضمانات) أعمالاً أساسية على المستوى القطاعي لوضع هياكل قطاعية ونماذج أعمال تكون مستدامة ومتسقة مع متطلبات الاستثمار. وتتضمن هذه الخطوات ثلاثة أبعاد:

١. تعزيز الأطر المؤسسية والقطاعية لتنفيذ بنية تحتية استراتيجية في الوقت المحدد وفي حدود الموازنة وبطريقة فعالة وميسورة من حيث التكلفة بل، وفوق كل شيء، مفيدة للمستخدمين والمواطنين. ويعد ذلك الأمر ذا أهمية خاصة لأن ضعف القدرات المؤسسية (أي الافتقار إلى المهارات التنظيمية والفنية والتجارية وكذا نقص التنسيق والخبرات) يمكنه أن يقوّض من تنمية المشروعات، ومن ثمّ قد يفضي إلى عقود باهظة وطرح مناقصات غير موفقة أو (إذا انطبق ذلك) أو يسفر عن مشروعات عاجزة عن جذب تمويل خاص.
٢. الانتقال نحو استقلال مالي من خلال تعديل التعريفات وطرق وضع التعريفات وذلك لضمان استدامة تدفقات الإيرادات وكفائتها وكذلك لتحسين الأداء التشغيلي والكفاءة. فمعظم القطاعات تعمل وفقاً لأسعار تحددها الحكومة المصرية، كما أن الكيانات القطاعية التي تعمل تحت هياكل مؤسسية متنوعة، موضوعة في الوقت الحالي على مستوى أقل من مستويات استعادة التكلفة، وذلك يعني أن ثمة حاجة إلى تحويلات مالية جسيمة في بعض الحالات لدعم العمليات وفي حالات عديدة لدعم استثمارات جديدة.
٣. توضيح خطط المشروعات وأولوياتها لمساعدة مستثمري المستقبل على فهم بشكل أفضل خطوط الاستثمارات و (أيضا انطبق ذلك) والبيئة التنافسية للمشروعات المقترحة.



أبرمت مصر على مر التاريخ صفقات هامة لتمويل مشروعات، منها على الأخص ثلاثة مشروعات لإنتاج الطاقة المستقل وذلك في أواخر التسعينات وأوائل الألفية الثانية. ففي الفترة من عام ٢٠٠٧ إلى ٢٠١٦ أبرمت مصر صفقات دولية لتمويل المشروعات تقدر قيمتها ب ١١,٨ مليار دولار أمريكي، إلا أن اثنين منها فقط كانا في قطاع البنية التحتية (ميناء دمياط الدولي ومشروع محطة معالجة مياه الصرف الصحي بالقاهرة الجديدة)، أما جميع الصفقات الأخرى لتمويل المشروعات التي أبرمت خلال العقد السابق كانت في مجالات الصناعات الثقيلة والتصنيع و البترول والغاز. وبلغت أحجام تمويل المشروعات في عام ٢٠١٧ أرقاماً محفزة إذ تم تمويل ٢٩ مشروعاً للطاقة الضوئية الشمسية في الربع الأخير من العام وتضمن ذلك ١٣ مشروعاً بتكلفة إجمالية بلغت ٨٢٣ مليون دولار أمريكي تم تمويلها بإجمالي قروض أ وب بلغت ٦٥٠ مليون دولار قدمتها المؤسسة الدولية للتمويل، و ١٥ مشروعاً تم تمويلها من قبل البنك الأوروبي للإنشاء والتعمير، كما قامت مؤسسة بروراركو بتمويل مشروع؛ وقام البنك الصناعي والتجاري الصيني بتمويل ثلاثة مشروعات. وقامت وكالة ضمان الاستثمار متعدد الأطراف (ميجا) بدعم ١٢ مشروعاً بتغطية لرعاة الأسهم والدين من قبل البنك الصناعي والتجاري الصيني بمخاطرة مالية وصلت إلى ٢١٠ مليون دولار أمريكي، وتم تقييد تمويل المشروعات نظراً للافتقار إلى أطراف مقابلة تتمتع الجدارة الائتمانية وكذلك إلى صف من المشروعات القابلة للتمويل المصرفي.



ولقطاعات البنية التحتية احتياجات استثمارية هائلة، فوفقاً لمؤتمر مجموعة الدول العشرين (G-20) المنعقد تحت عنوان «نظرة استشرافية عالمية على البنية التحتية»، ستواجه مصر فجوة كبيرة في تمويل البنية التحتية على مدار العشرين سنة القادمة بناءً على الاتجاهات الحالية. ففي أثناء هذه الفترة تستطيع مصر أن توفر ما يصل إلى ٤٤٥ مليار دولار أمريكي ولكنها في حاجة إلى ٦٧٥ مليار دولار كي تفي باحتياجاتها، مما يسفر عن فجوة استثمارية قدرها ٢٣٠ مليار دولار، يشكل قطاع النقل وحده ١٨٠ مليار دولار من إجمالي تلك الفجوة بينما تتطلب مشروعات البنية التحتية الخاصة بالمياه ما يزيد عن الاتجاهات المتوقعة ب ٤٥ مليار دولار، في شكل استثمارات. أما في قطاع البترول والغاز فإن حقل الغاز الرئيسي «ظهر» سوف يتطلب استثمارات تتراوح بين ١١ و١٦ مليار دولار.



ومع دخول ٨٠ مليون مصري ضمن القوى العاملة في غضون العشر سنوات القادمة سيكون خلق فرص العمل هو التحدي الاقتصادي الأكبر أمام مصر. وسوف يوفر تحسين البنية التحتية الوصول إلى الوظائف والأسواق والخدمات الأساسية كما أنه سوف يوجد سلاسل إمداد يمكن الاعتماد عليها، ومن ثمّ يتيح كفاءة حركة البضائع والخدمات عبر الحدود ويعزز من قدرات مصر التصديرية، وتلك النتائج الإيجابية مجتمعة سوف تدعم التنمية القومية في مصر من خلال تخفيف حدة الفقر وتقليل البطالة والاختلالات الإقليمية والجهل والفقر الصحي.



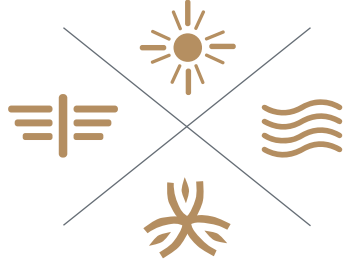
لقد بدأت مصر الآن تجني ثمار برنامجها التحولي للإصلاح إذ تم بشكل كبير استعادة استقرار الاقتصاد الكلي والثقة في السوق واستأنف النمو مسيرته كما أن الحسابات المالية أخذت في التحسن، ومن المتوقع أن تنخفض نسبة الدين العام لأول مرة منذ عشر سنوات. فبينما تفادت العديد من البلدان كوارث اقتصادية، استطاع عدد قليل منها الحفاظ على ذلك الاستقرار بل والمضي قدماً لاستكمال جهود التحديث لتحقيق النمو المستدام والشامل، ومصر الآن تعد في المرحلة التي تمتلك فيها الفرصة لتحقيق ذلك، وهو الأمر الذي لن يتطلب فقط توسيع وتعميق خطة الإصلاح بل يتطلب أيضاً أن تحيد الدولة عن كونها موفرة لفرص العمل والإنتاج وتتحرك نحو تهيئة بيئة تمكينية للقطاع الخاص يستطيع فيها الاستثمار والتصدير وتوليد المزيد من الوظائف بشكل أكثر.

وفي الوقت الذي تقف فيه المالية العامة على أرض صلبة يظل الموقف المالي العام مثيراً للتحدي، فقد وصلت نسبة الدين العام مع نهاية السنة المالية ٢٠١٧/٢٠١٦ إلى ١٠٩ ٪ من الناتج المحلي الإجمالي، بزيادة قدرها ٣٠ نقطة مئوية في أربع سنوات. ومع وجود حيز مالي محدود فإن الاعتماد على الموارد العامة لتمويل استثمارات البنية التحتية التي تمس إليها الحاجة لن يعد استراتيجية مجدية لتلبية احتياجات البلاد، وهو ما يؤكد من جديد الحاجة إلى حدوث تحول في نموذج التنمية بحيث يلعب القطاع الخاص دوراً محورياً في جذب استثمارات كبيرة جديدة عبر القطاعات الاقتصادية ذات القدرات العالية.



بدأت الحكومة المصرية مرحلة انتقالية طموحة هي في أمس الحاجة إليها، صوب سياسة اقتصادية أفضل وذلك في ضوء ما واجهته من اختلالات على مستوى الاقتصاد الكلي واضطرابات في الاقتصاد الجزئي. فقد واجهت مصر، في مرحلة ما بعد ٢٠١١ تحديات اقتصادية جسيمة أسفرت في نهايتها عن إعاقة التجارة واستثمارات القطاع الخاص وفاقت من المشاكل الهيكلية الراسخة ومنها على سبيل المثال مناخ الأعمال الضعيف وارتفاع نسبة البطالة ودعم الطاقة المكلف، مما نتج عنه توازنات مالية وخارجية غير مستدامة.

وفي عام ٢٠١٦ أدخلت الحكومة المصرية إصلاحات اقتصادية تحولية لعبت دوراً حيوياً في استعادة استقرار الاقتصاد الكلي وتضمنت إجراءات الإصلاح الرئيسية ما يلي: (١) قرار تحرير سعر الصرف الذي قضى بدوره على فرط تقييم العملات الأجنبية والنقص الحاد فيها (٢) إطلاق برنامج للتعزيز المالي الذي أدخل ضريبة القيمة المضافة والتخفيض التدريجي في دعم الطاقة و (٣) إقرار تشريعات شديدة الأهمية تضمنت استحداث قوانين عن إصدار التراخيص الصناعية والاستثمار والإعسار من أجل تعزيز بيئة العمل وجذب الاستثمارات الخاصة وتحسين النمو وخلق فرص العمل.



ملخص تنفيذي

جمهورية مصر العربية
تعزيز الاستثمار الخاص
والتمويل التجاري للبنية التحتية

