



THE WORLD BANK



Convirtiendo Promesas en Evidencia

Programa de Prevención de Enfermedades Crónicas No Transmisibles: PREVINIENDO Uruguay

Marcelo Setaro (MSP-PPENT)

Marisa Buglioli (MSP-DES)

Alejandra Toledo (MSP-DES)

Jorge Gosis (Consultor BM)

Diego Ambasz (BM)

Darwin Marcelo (BM)

Annabella Marchese (MSP-PPENT)

Adam Ross (BM)

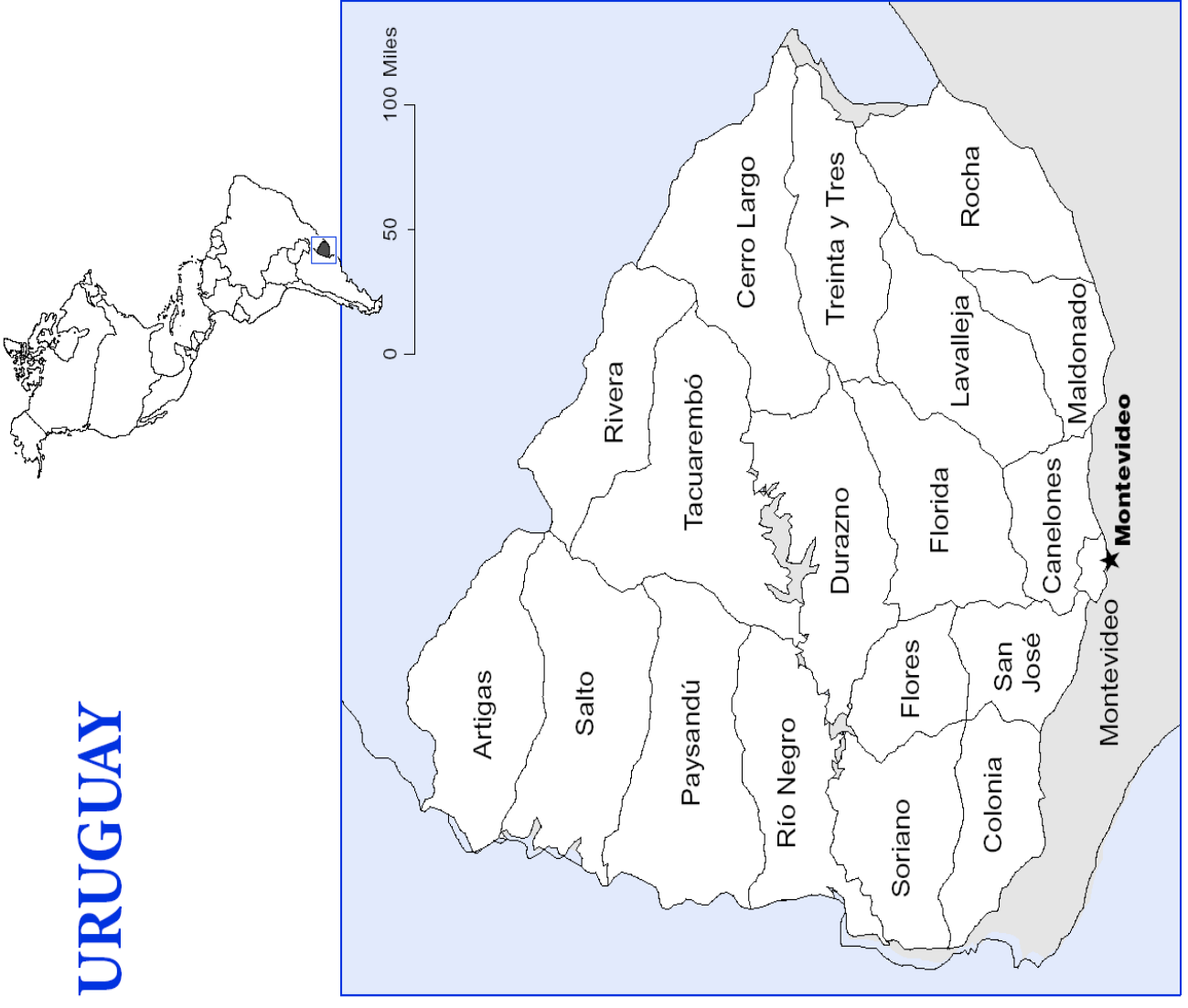
Enero 2009

Human Development
Network

Latin America and the
Caribbean Region

Spanish Impact
Evaluation Fund

URUGUAY



1. Antecedentes. Uruguay

- ▣ Población 3:4 millones
- ▣ Superficie 174 mil Km².
- ▣ País unitario, dividido en 19 Departamentos (Municipios)
- ▣ La Capital es el Departamento de Montevideo, con 1:4 millones de habitantes
- ▣ Es uno de los países de mayor IDH de América Latina.
- ▣ Ha completado de manera temprana su transición demográfica y epidemiológica
- ▣ Es un país de alto gasto en salud en América Latina (8-9% del PIB)

1.2. Antecedentes. Uruguay

- Baja prioridad de servicios de salud Preventivos. El modelo de atención tiene una orientación de recepción de la demanda.
- Importancia de las ENT en Uruguay
 - Las ECNT son la causa del 70% de las defunciones producidas en Uruguay (33.8% de causa cardiovascular, 22.6% neoplasias malignas).
 - Uruguay presenta las cifras que la OMS proyecta para los países de la región en el año 2020.
 - Las ECNT insumen el 60% de los costos de atención médica.

1.3. Programa Prevención de ENTs

- **Objetivo general:**

Fortalecer los servicios públicos de salud y el marco de políticas de promoción y prevención en salud de las enfermedades no transmisibles (ENTs)

 - Mejorar el acceso y calidad de la atención primaria en salud en relación a las ENTs seleccionadas.
 - Reducir la exposición de las personas a los factores de riesgo de las ENTs y controlar sus efectos nocivos en la salud.
- **Consta de 4 componentes (28 millones U\$)**
 - **Componente 1:** Fortalecimiento de Rectoría (Vigilancia epidemiológica, Promoción y prevención, regulación)
 - **Componente 2:** Equipamiento, capacitación, herramientas de gestión para ASSE (principal prestador del país)
 - **Componente 3:** Programa Piloto PREVIENIENDO
 - **Componente 4:** Administración proyecto

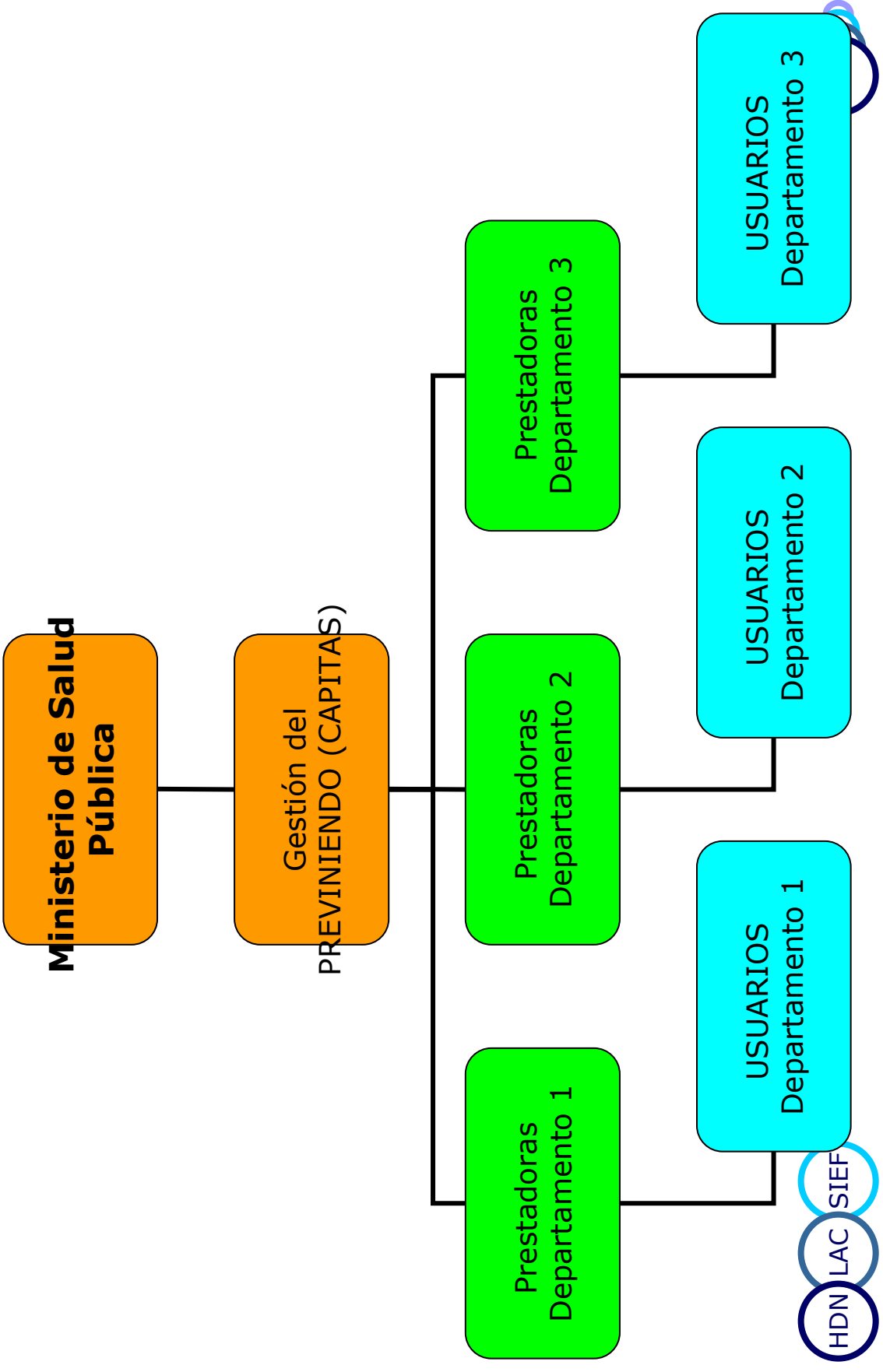
1.4. PREVINIENDO. Descripción del programa

- PREVINIENDO es un proyecto de intervención en salud, orientado a la prevención y atención de ENT: Hipertensión, Diabetes, Obesidad y sobrepeso, Cáncer de colon.
- Población objetivo: habitantes de tres Departamentos, mayores de 20 años (140 mil personas)
- Administra un fondo de 3:8 millones de dólares, a ser ejecutados en un período de tres años. Comenzará a funcionar en Marzo de 2009.
- El programa consiste en el pago de un incentivo económico (cápita) según el cumplimiento de actividades asistenciales de prestadores de salud públicos y privados.
- Los Prestadores de Salud del Programa (ASSE y IAMCs departamentales) brindan un plan preestablecido de prestaciones preventivas y promocionales en salud.

1.5. Plan de Prestaciones

<p>Intervenciones Clínicas</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Medición del peso. ➤ Medición de presión arterial. ➤ Evaluación del consumo de alimentos grasos. ➤ Evaluación del consumo de fibras en verduras y frutas. ➤ Evaluación de la actividad física. ➤ Evaluación del factor de riesgo y determinación del canal de riesgo para actividades de seguimiento clínico y social. 	<p>Análisis de Laboratorio</p> <p>Análisis rápido de colesterol en sangre. Análisis rápido de glucosa en sangre.</p>	<p>Actividades de seguimiento</p> <p>Visitas autorizadas al domicilio y al lugar de trabajo y llamadas telefónicas por personal sanitario especialmente capacitado, a todas aquellas personas con un factor de riesgo identificado para prevenir y evitar que abandonen el control clínico.</p>	<p>Otras actividades cubiertas por el Previendo</p> <p>Programación de intervenciones de atención primaria de la salud, incluidas las actividades de detección Programación de actividades físicas para evitar estilos de vida sedentarios Supervisión y seguimiento de las intervenciones sanitarias Registros informáticos de todas las actividades incluidas.</p>
---	---	--	---

1.6. Previniendo en pocos trazos

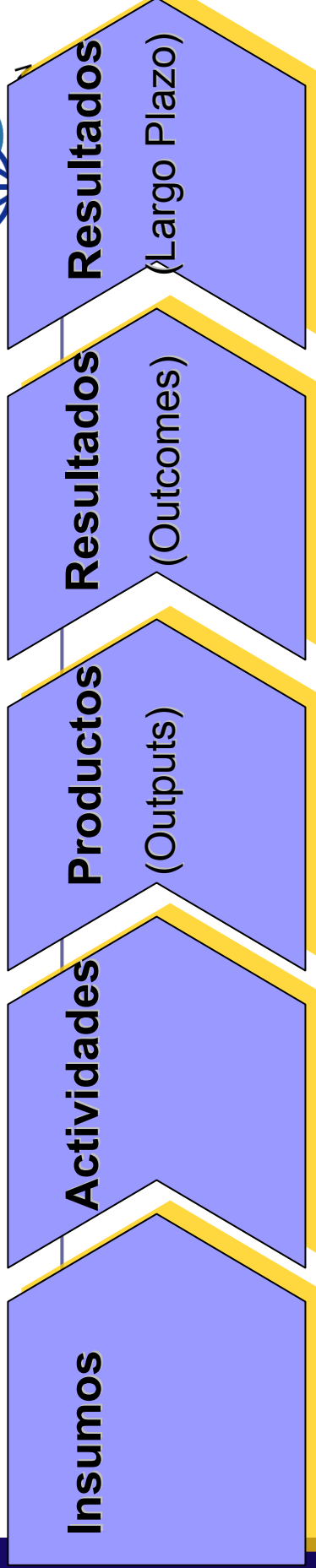


1.7. Gestión de incentivos económicos

Ajuste de transferencias de capitales Previendo	
$TC_t = ((PCob * PCCob_t) + (PSan * PCSan_t)) * TBenef_t * MPC$	
Siendo:	
TC_t	Transferencia capitada correspondiente al trimestre
$TBenef_t$	Suma de Beneficiarios elegibles para la EDASPYP de cada uno de los meses del trimestre previo a la fecha de evaluación
MPC	Monto per capita
$PCob$	Ponderador de meta del indicador de Cobertura del Previendo (entre 0 y 1)
$PCCob_t$	Cumplimiento de la meta del indicador de Cobertura del Previendo en el trimestre
$PSan$	Ponderador de meta del indicador sanitario del Previendo (entre 0 y 1); [PSan=1-PCob]
$PCCob_t$	Cumplimiento de la meta del indicador sanitario del Previendo en el trimestre

2. Cadena de Resultados Previniendo

IMPACT



- **Recursos financieros**
- **Recursos humanos**

- Elaborar registro de poblacion beneficiaria
- Realizar screening / despistaje
- Derivar canal de riesgo / seguimiento / Tratamiento
- Re-captar / rescatar
- Capacitar a RRHH de la salud en la nueva estrategia asistencial
- Realizar actividades de promocion y prevencion
- Desarrollo de sistema de informacion
- Gestion de incentivos a traves de capitas

- Registro / Padron actualizado y su gestion (capitas)
- Diagnosticos clinicos/ paraclinicos
- Equipo 1er nivel capacitado segun ECNT (prevencion, promocion, tratamiento)
- Campana en si + proyectos comunitarios
- Sistema de informacion implantado y funcionando

- Se modifican habitos y conductas que implican factores de riesgo para ECNTs
- Se incrementa la utilizacion de servicios preventivos
- Se mejora la calidad de los servicios del primer nivel de atención

- Reduccion de la morbilidad por ECNT
- Reduccion de la mortalidad por ECNTs

3. Preguntas de Investigación

- El incentivo económico (transferencia de cápitas) a los prestadores produce cambios en,
 - i) hábitos de la población beneficiaria,
 - ii) utilización de servicios preventivos de salud,
 - iii) calidad de los servicios
 - iv) resultados de salud en las personas

Incentivo económico

- ❑ Grupo control: transferencia base
- ❑ Grupo tratamiento: transferencia base + incentivo

Hábitos y estilos de vida

- ❑ 1.1. Modificación Dieta: consumo de fibra y frutas, grasas
- ❑ 1.2. Desarrollo de Actividad Física: realización de ejercicios moderados, caminatas, etc.

Utilización de servicios preventivos

- ❑ 2.1. Consultas programadas cumplidas
- ❑ 2.2. Adherencia a pautas de control recomendadas

Calidad de los servicios

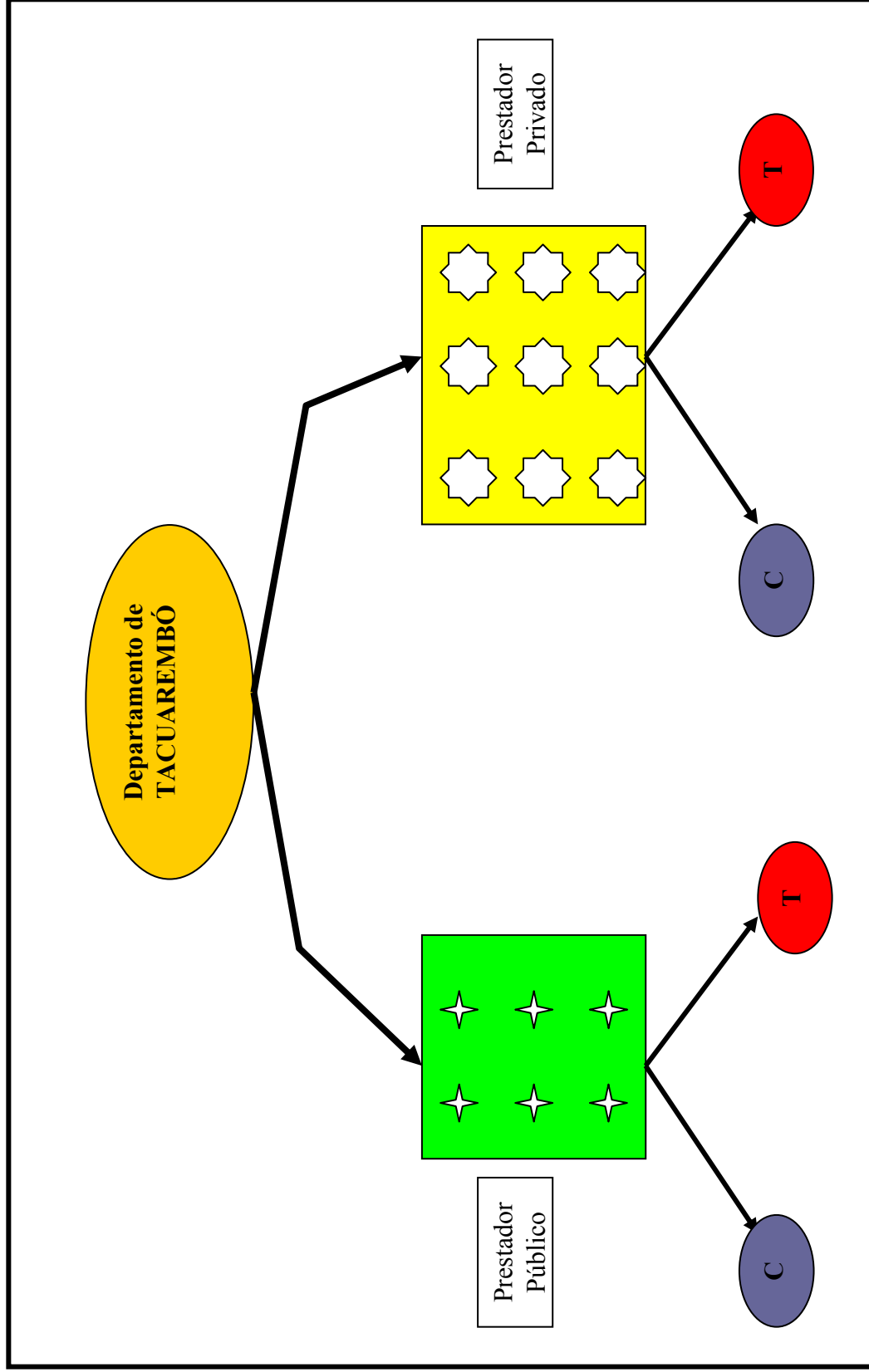
- ❑ 3.1. Satisfacción de los usuarios con la atención del primer nivel: tiempos de espera, flexibilidad horaria, atención del médico y equipo, etc.
- ❑ 3.2. Actividades de recaptación de usuarios: tasa de recaptación
- ❑ 3.3. Registro de Historia clínica: completitud, calidad registro.
- ❑ 3.4. Cumplimiento de pautas de atención (protocolo)

5. Estrategia de Identificación / Método

- Reglas de Operación del Programa
 - Criterio de acceso es residencia y edad (3 departamentos seleccionados por Autoridad Sanitaria; población mayor de 20 años). Universal para los 3 departamentos.
- La población está asignada por efector de salud departamentales, públicos y privados
- **Estudio experimental:** tenemos 55 equipos de salud, de los cuales se seleccionará en forma aleatoria, estratificada por departamento y tipo de prestador, grupo Tratamiento y grupo Control.



5.1 Estrategia de Identificación / Método



6. Datos y Muestra

- **Recolección de datos:**
 - creación de Sistema de información (se implantará durante los primeros 9 meses de implementación del Programa).
 - Encuesta de Hogar, en la cual se defina la línea basal de la población comprendida en el programa.

7. Calendario/Plan de Trabajo

- Febrero 2009: finalizar diseño evaluación
- Marzo 2009: aplicación de la metodología.
Selección de los T y C.
- Marzo-Abril 2009: comienzo implementación del Previendo
- Monitoreo trimestral de cumplimiento actividades
- Encuesta durante primer año de implementación (línea de base)
- Encuesta seguimiento: c/12 meses

8. Fuentes de financiación

- Programa Previniendo
- Fondo Español de Evaluación de Impacto
(¿con quien tenemos que hablar???)

9. Información de Contacto

- Nombres, títulos, instituciones y dirección de email:
- Annabella Marchese. Médica. (MSP-PPENT).
amarchese@msp.gub.uy
- Marcelo Setaro. Político. (MSP-PPENT). msetaro@msp.gub.uy
- Marisa Buglioli. Médica (MSP-Economía de la Salud).
mbuglioli@msp.gub.uy
- Alejandra Toledo. Socióloga (MSP-Economía de la Salud).
atoledo@msp.gub.uy
- Diego Ambasz. Lic. Administración (Oficial Operaciones BM).
dambasz@worldbank.org
- Jorge Gosis. Médico (Consultor BM). jgosis@yahoo.com.ar