

Всемирный банк в Казахстане

Обзор деятельности



Октябрь 2019 г

КАЗАХСТАН	2018
Население, миллионов человек	18,2
ВВП, текущий (млрд долл. США)	181,2
ВВП на душу населения, текущий (долл. США)	9966
Охват учащихся начальным образованием (% общей численности) (2016 год)	109
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (2016 год)	72,3

Главное

- За последнее десятилетие Казахстан сделал большие шаги в экономической политике и ответственно подошел к большим доходам от сырьевого сектора путем внедрения фискальной системы, регулируемой четкими правилами. Однако диверсификация остается вызовом для страны, стоящей на 9 месте по объему нефтяного богатства в мире, поскольку в 2018 году добыча углеводородов составила 21% от ВВП и около 70% от объема экспорта.
- В первой половине 2019 года реальный ВВП вырос на 4,1%, что явилось отражением динамичного роста расходов домохозяйств и бизнеса. Согласно оценкам, уровень бедности упал до 8,4%. В 2020 году экономический рост продолжит замедляться, что является следствием застоя в нефтедобыче и вялого спроса со стороны основных торговых партнеров Казахстана, а также снижающегося воздействия финансовых стимулов на внутренний спрос. Отсутствие динамичного частного сектора и захват рынка крупными ГП и банками, которые не кредитуют малый и средний бизнес, создают высокие риски замедления экономики.
- Уязвимость экономики к внешним шокам остается основным источником рисков для среднесрочного роста и сокращения бедности. Экономические перспективы находятся под угрозой внутренних шоков и ограниченного прогресса в продвижении реформ, направленных на расширение производственного потенциала экономики. Поэтому для правительства настоятельной необходимостью становится возобновление продвижения структурных реформ, направленных на повышение производительности и привлечение иностранных инвестиций, которые крайне необходимы нефтегазовому сектору экономики.

Контекст

Площадь Казахстана сопоставима с территорией Западной Европы, при этом плотность населения в стране – одна из самых низких в мире. В стратегическом отношении Казахстан является связующим звеном между крупными и быстрорастущими рынками Китая и Южной Азии и рынками России и Западной Европы, обеспечивая автомобильное, железнодорожное и морское сообщение по Каспийскому морю.

Казахстан перешел из категории стран с доходом ниже среднего уровня в категорию стран с доходом выше среднего менее чем за два десятилетия. Страна вошла в группу стран с доходом выше среднего уровня в 2006 году. С 2002 года показатель ВВП на душу населения вырос в шесть раз и резко снизились масштабы бедности, что значительно улучшило показатели страны по индикатору всеобщего процветания Всемирного банка.

В 2014 году сложные внешние условия для Казахстана вызвали повсеместное замедление темпов экономического развития и привели к ускорению инфляции. В 2014 и 2015 годах прогресс в сокращении бедности практически прекратился, что явилось следствием медленного роста и неблагоприятного изменения конъюнктуры рынка труда. Но в условиях роста заработной платы и увеличения социальной помощи уровень бедности продолжил снижение до 8,5 процента в 2018 году, который стал вторым годом подряд, когда происходило снижение бедности.

Передача президентской власти в июне 2019 года прошла спокойно. Новый Президент Касым-Жомарт Токаев заявил о преемственности экономических реформ и целей развития, которые предусматривают снижение роли государства в экономике и содействие развитию жизнеспособного, современного и инновационного торгового несырьевого сектора.

Рост экономики в значительной степени зависит от продолжающейся торговой войны между Китаем и США, которая вызывает значительный глобальный экономический спад или даже рецессию, негативно сказывается на динамике производства и торговли товарами, ведет к снижению мировых цен на сырьевые товары и внешнего спроса на казахстанский экспорт.

ПОРТФЕЛЬ ВСЕМИРНОГО БАНКА

Количество проектов: 13
Объем кредитования: 3,7 миллиарда
долларов США
МБРР: 10 займов
Трастовые фонды: 3 гранта

Рамочное соглашение о партнерстве на 2020-2025 годы

Всемирный банк провел аналитическую Системную диагностику страны (СДС) для Казахстана на основе фактических данных, выявившую связывающие ограничения, которые могут воспрепятствовать стремлению страны добиться равного роста и войти в число 30 наиболее развитых стран мира.

На основе результатов СДС, а также результатов и воздействия операций Банка ведется разработка нового Рамочного соглашения о партнерстве (РСП). Проводятся консультации с партнерами и гражданским обществом с тем, чтобы сформировать новую инвестиционную программу и качественную программу технической помощи Правительству на 2020-2025 годы.

Рамочное соглашение о партнерстве (РСП) с Казахстаном на 2020-2025 годы направлено на ускорение преобразования Казахстана в современное общество с экономикой, основанной на знаниях, диверсифицированной и опирающейся на частный сектор.

Приоритетные направления РСП:

- продвижение инклюзивного роста;
- укрепление человеческого капитала;
- обеспечение устойчивого роста.

В основе этих приоритетных направлений лежит междисциплинарная тема более эффективного государственного сектора и институционального развития.

Основные направления сотрудничества

С 2003 года Всемирный банк значительно расширил свои Консультационные услуги и аналитику (КУА), предоставляемые в рамках Программы совместных экономических исследований (ПСЭИ).

За эти годы программа доказала, что она является инновационным решением с ориентированной на заемщика программой знаний и работами, отбираемыми Банком, который привносит и обогащает международный опыт.

ПСЭИ основывается на стратегических приоритетах Правительства, сосредоточивших свои усилия на устранении разрывов развития в программе роста, государственного управления и оказания государственных услуг. Программа предназначена для того, чтобы обеспечить высокую заинтересованность государственных органов, одновременно оптимизировав вклад Банка в развитие страны, который заключается не только в финансировании.

Программа основана на договоренности между Банком и Правительством о совместном несении затрат, которая обеспечивает актуальность и заинтересованность обеих сторон. Главные направления и сфера программы экономических исследований определяются Правительством после консультаций с Всемирным банком.

Мозговые штурмы высокого уровня, сопредседателем которых является Премьер-Министр, стали важнейшим аспектом ПСЭИ. С 2003 года 20 мозговых штурмов внесли прямой вклад в формирование амбициозной программы Правительства по реформированию. На этих форумах на основе технических знаний и международного опыта экспертов Банка наращивается потенциал по разработке и реализации реформ.

В 2019 финансовом году ПСЭИ имеет бюджет в сумме 2,3 миллиона долларов США и включает 8 мероприятий, которые направлены главным образом на поддержку основных приоритетов Плана нации - 100 конкретных шагов. В частности, аналитическая работа была направлена на: (i) усиление роли частного сектора в экономике, развитие малого и среднего бизнеса и улучшение делового климата, устойчивое региональное развитие и формирование агломераций; (ii) поддержку диалога и институциональной реформы; (iii) развитие трудовых навыков, соответствующих требованиям рынка труда.

Последние тенденции экономического развития

В первой половине 2019 г реальный ВВП вырос на 4,1%, что стало отражением динамичного роста расходов домохозяйств и бизнеса. Вклад чистого экспорта, который был существенным дополнением к ВВП в течение последних двух лет, сошел на нет вследствие роста импорта. Частное потребление увеличилось приблизительно на 5% вследствие роста заработной платы и социальных выплат, увеличения банковского кредитования. Инвестиции выросли на 3,4%. На стороне предложения рост был поддержан в основном неторгуемыми услугами, тогда как вклад добывающей промышленности оставался умеренным по сравнению с предыдущими годами.

Дефицит текущих статей платёжного баланса в первом полугодии 2019 года вырос до 2,7% ВВП с 1,8% годом ранее, когда рост внутренних расходов привел к росту импорта, а снижение цен на нефть вызвало сокращение экспорта. Чистый приток ПИИ (главным образом в добывающий сектор) упал до 4,4% ВВП с 5,6% годом ранее. При чистом притоке капитала ниже дефицита текущих статей платёжного баланса чистые международные резервы НБ РК сократились до 27,7 млрд. дол. США по состоянию на конец июня по сравнению с 30,9 млрд. дол. США на конец 2018 года. Ослабление текущих статей платёжного баланса оказало давление на тенге, который в августе 2019 года упал примерно на 3% до исторического минимума относительно своего предыдущего рекорда в январе.

Более высокие поступления в основном компенсировали возросшие расходы и в первой половине года позволили удержать дефицит бюджета центрального правительства (исключая НФ РК) на уровне около 0,3% ВВП, что мало отличается от уровня предыдущего года. Поступления выросли вследствие совершенствования налогового администрирования и ослабления тенге.

Несмотря на то, что правительство поддержало банковский сектор, оказав ему экстренную финансовую помощь, сектор остается в неустойчивом положении. НБ РК планирует провести анализ качества активов банков в конце этого года; по официальным данным, в июне 2019 года неработающие кредиты составили 9,4% всех займов. Продолжительное сокращение корпоративного кредитования было с избытком компенсировано ростом кредитования домохозяйств, что частично связано с государственными программами субсидирования займов домохозяйств.

В июле годовая инфляция достигла 5,4% по сравнению с 4,8% в марте 2018 года, что отчасти явилось следствием более быстрого роста цен на продовольственные товары и недавнего повышения цен на импорт. После скачка в 2016 году, который последовал за девальвацией тенге, в течение последних трех лет наблюдается тенденция к снижению инфляции.

Существенное увеличение минимальной заработной платы в начале года и укрепление рынка труда привели

к росту реальной заработной платы на 7,4% в первом полугодии 2019 года. Уровень безработицы несколько снизился и составил около 4,8%.

Уровень бедности еще не вернулся к своим предыдущим минимальным значениям после снижения в 2014-2016 годы цен на нефть и последовавшего за этим экономического спада, под воздействием которого уровень бедности превысил 12 процентов (в соответствии с международной чертой бедности в 5,5 долл. США в день). Но в условиях роста заработной платы и увеличения социальной помощи уровень бедности продолжил снижение до 8,5% в 2018 году, который стал вторым годом подряд, когда происходило снижение бедности.

Передача президентской власти прошла спокойно. Новый Президент заявил о преемственности экономических реформ и целей развития.

Экономический прогноз

Экономическая деятельность в 2019 году, вероятно, несколько замедлится из-за снижения экспорта, включая экспорт углеводородов. Ожидается, что в 2020 году рост продолжит замедляться, что является следствием застоя в нефтедобыче и вялого спроса со стороны основных торговых партнеров Казахстана, а также снижающегося воздействия финансовых стимулов на внутренний спрос.

Расходы домохозяйств и инвестиции продолжат стимулировать спрос хотя и в меньшей степени, чем в предыдущие годы. Ожидается, что на стороне предложения рост, будет поддержан неторгуемыми услугами. Низкие показатели обрабатывающей промышленности вследствие незначительных ПИИ и ограниченного участия отечественных компаний в глобальных системах поставок сдерживают экономический рост.

Вследствие более низких цен на нефть и более высокого внутреннего спроса на импорт скромный дефицит на текущих статьях платёжного баланса, вероятно, сохранится в среднесрочной перспективе.

Инфляция, вероятно, стабилизируется на своем текущем уровне. Однако растущее давление внутренних затрат и потенциальная волатильность тенге могут усилить инфляционные ожидания и привести к росту цен.

Ожидается, что политические меры, принятые до настоящего времени правительством для поддержки социально незащищенных групп населения, наряду с созданием эффективных рабочих мест, приведут к снижению уровня бедности приблизительно до 8 процентов к 2021 году. Значительная часть населения, вероятно, останется у черты бедности, и любые потенциальные шоки для экономической деятельности могут полностью перечеркнуть предыдущие достижения.

Проект в центре внимания



С 2011 года в Казахстане проводятся реформы налогового администрирования, которые направлены на повышение эффективности и результативности при обслуживании граждан с одновременным снижением административного бремени для частного сектора. В целях обеспечения более строгого

соблюдения требований налогового законодательства и таким образом сокращения теневой экономики Комитет государственных доходов Министерства финансов совместно с Всемирным банком разработал **Проект реформирования налоговой администрации** для поддержки реформы. После восьми лет интенсивного бизнес-реинжиниринга, внесения изменений в законодательство и инвестирования в ИТ усилия начали приносить ощутимые результаты.

Первые результаты Проекта включают совершенствование нормативно-правовой базы налогового администрирования, международное налогообложение, всеобщее декларирование, совершенствование акцизного налогообложения, введение электронных счетов, управление рисками и многие другие аспекты. В результате бизнес-реинжиниринга время, затрачиваемое налогоплательщиками на уплату налогов, было сокращено с 271 часа в 2010 году до 182 часов в 2019 году. Доля электронных деклараций выросла с 65% в 2010 году до 99% в 2019 году.

Последующие шаги были направлены на разработку стратегии налоговых аудитов. Был введен электронный аудит, а аудиторские функции были переданы с районного уровня на областной уровень, что привело к повышению прозрачности и эффективности аудита.

Основные выгоды для граждан стали очевидными в настоящее время в виде возросших налоговых поступлений в государственный бюджет. Разработанная система электронного выставления счетов была запущена в январе 2019 года и на сегодняшний день принесла более 300 миллионов долларов США поступлений по НДС. В всем мире признано, что электронное выставление счетов и использование ИКТ помогают предотвратить мошенничество и уклонение от уплаты НДС и обеспечивают прозрачное движение товаров. Сегодня пользователи системы в Казахстане получают выгоды от сокращения бумажной работы и количества ошибок в бухгалтерской документации, а также от быстрой коммуникации между поставщиком и получателем.

Для оценки налоговой отчетности и показателей работы налогоплательщиков в рамках Проекта также была начата разработка системы управления рисками. Сегодня система полностью функциональна и помогает выявлять сферы с высокими рисками и повышать потенциал по выявлению случаев налоговых злоупотреблений. За первые восемь месяцев работы СУР помогла получить дополнительные поступления в сумме 185 миллионов долларов США для бюджета, при этом затраты на нее составили всего 1,6 миллиона долларов США. Следует отметить, что система также помогает устранить человеческий фактор при принятии решений, минимизировать коррупционные правонарушения и экономить трудозатраты. Выявление и идентификация добросовестных налогоплательщиков помогают избежать чрезмерного контроля и стимулируют других налогоплательщиков к соблюдению налогового законодательства. Ожидается, что к концу года общая сумма полученных поступлений достигнет 300 миллионов долларов США.

Кроме того, к 2020 году правительство планирует запустить интегрированную базу данных для концентрации налоговой информации всех государственных органов в плане подготовки ко всеобщему налоговому декларированию, которое вступит в силу в январе 2021 года.

КОНТАКТЫ

Самал 12, 14-й этаж,
Нур-Султан, 010000,
Казахстан

Тел.: +7 7172 691-440

www.worldbank.org/kz



Присоединяйтесь к нам
на Facebook:

World Bank Kazakhstan